

Saksframlegg

1.gangsbehandling - Reguleringsplan for Sjøenget steinuttak - utvidelse – Offentlig ettersyn

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	48/20	05.05.2020

Rådmannens innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-10, jf. §§ 4-2 og 12-11, legges forslag til reguleringsplan (detaljregulering) for Sjøenget steinuttak – utvidelse (planID 5047-2018003), datert 30.01.2020 (planbeskrivelse og driftsplan datert 13.3.2020), ut til offentlig ettersyn og sendes på høring.

Det gis følgende vilkår til vedtaket:

Følgende tas inn i reguleringsbestemmelsene før høring og offentlig ettersyn:

- § 3.1 e) tilføyes følgende tekst: Sprenginger skal bare skje i tidsrommet mandag til fredag kl. 07.00-16.00. Naboer skal varsles før sprenging skal finne sted.

Hjemmel for vedtaket er: Delegasjonsreglementets del III, pkt. c. iii nr. 1.

Behandling i Formannskapet - 05.05.2020

Behandlet.

Votering:

Det ble stemt over forslaget som ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i Formannskapet - 05.05.2020, enst.:

Rådmannens forslag til vedtak vedtas:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-10, jf. §§ 4-2 og 12-11, legges forslag til reguleringsplan (detaljregulering) for Sjøenget steinuttak – utvidelse (planID 5047-2018003), datert 30.01.2020 (planbeskrivelse og driftsplan datert 13.3.2020), ut til offentlig ettersyn og sendes på høring.

Det gis følgende vilkår til vedtaket:

Følgende tas inn i reguleringsbestemmelsene før høring og offentlig ettersyn:

- § 3.1 e) tilføyes følgende tekst: Sprenginger skal bare skje i tidsrommet mandag til fredag kl. 07.00-16.00. Naboer skal varsles før sprenging skal finne sted.

Utsendte vedlegg:

1. Reguleringsplan, datert 30.01.2020
2. Planbestemmelser, datert 30.01.2020
3. Planbeskrivelse, rev. 13.03.2020
Vedlegg planbeskrivelse:
4. Driftsplan med vedlegg 1-10, rev. 13.03.2020
5. Rapport «ROVFUGLFOREKOMST VED SJÅENGET STEINUTTAK», datert 07.10.2018
6. Rapport «Konsekvenser for naturmangfold», datert 15.05.2019
7. Geoteknisk rapport, datert 11.11.2008
8. Støyberegning - Sjøenget steinuttak, datert 30.01.2020

Ikke utsendte vedlegg:

9. Planprogram, datert september 2018, rev. 24.06.2019, 03.09.2019
10. Særutskrift fastsettelse av planprogram, FOR-sak 61/19, 26.08.2019
11. Særutskrift offentlig ettersyn av forslag til planprogram, KOM-sak 64/18, 20.11.2018

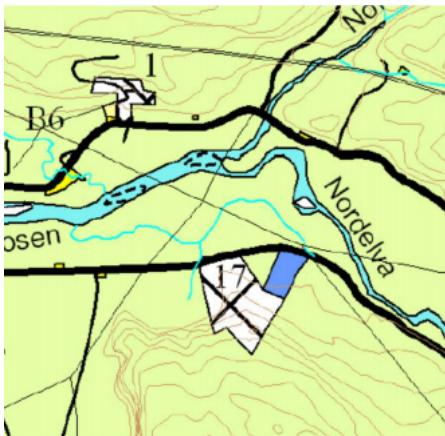
Saksopplysninger

Trønderplan AS har på vegne av forslagsstiller/tiltakshaver Glømmen Eiendom AS oversendt forslag til reguleringsplan for Sjøenget steinuttak – utvidelse, datert 30.01.2020, planbeskrivelse og driftsplan datert 13.03.2020.

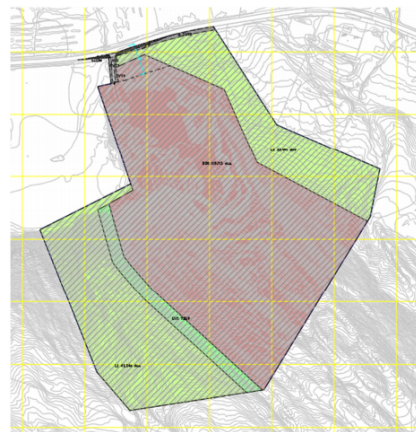
Planforslag mottatt 17.02.2020. Komplette plandokument mottatt 13.03.2020.

Grunneiere er Skogselskapet i Trøndelag, eiendommen 1/1 og Christoffer Olsen Elnan, eiendommen 1/6.

Hensikten med reguleringen er å tilrettelegge for en utvidelse av eksisterende steinuttak.



Utsnitt kommuneplanens
arealdel(sone 17)



Forslag til reguleringsplan
Planid 5047-2018003

Planstatus og plankrav:

Planområdet er i kommuneplanens arealdel vist som eksisterende reguleringsplan for råstoffutvinning, datert 07.09.2009, og LNF-område (planlagt utvidelse av steinuttaket mot vest).

Planen er vurdert til å komme inn under krav om konsekvensutredning.

Godkjent eksisterende uttaksområde og framtidig utvidelsesområde, er på henholdsvis ca. 56 daa og 64 daa. Totalt område regulert til steinbrudd og massetak i ny plan, er på ca. 119,7 daa.

Det ble avholdt oppstartsmøte den 22.06.18, og hvor repr. fra tiltakshaver, plankonsulent, repr. fra miljø- og landbruk og teknisk avd. var representert.

Det er utarbeidet, kunngjort og fastsatt planprogram (formannskapet 26.08.2019).

Planoppstart er kunngjort i Trønder-Avisa og på kommunens hjemmeside, september 2018, samt at det er oversendt brev til offentlige myndigheter og berørte naboer, datert 25.9.18

Etter varsel om planoppstart og utsendelse av forslag til planprogram, er det mottatt innspill fra Statens Vegvesen, Sametinget, NVE, Direktoratet for mineralforvaltning, Fylkesmannen i Trøndelag, Trøndelag Fylkeskommune og flere naboer til bruddet (15 personer).

Et sammendrag av innkomne innspill er tatt inn i planbeskrivelsen pkt. 3.2, og kommentert av plankonsulent.

Beskrivelse og virkning av planområdet

Sjåenget steinuttak ligger vest for Hunn sentrum, og ca. 4,7 km langs fv.17 – retning Namsos. Nærmeste boligbebyggelse ligger i vest, ca. 410 m fra nærmeste del av steintaket/deponi.

Selve uttaksområdet er foreslått regulert til Bebyggelse og anlegg med underformål Steintak/Landbruk i sin helhet, og er beregnet til 119,7 daa.

Beregnet uttaksvolum er på ca. 2 900 000 fm³ fjell, fordelt på 2 etapper. Laveste planum er oppgitt til kote 4. Etappe 1 omfatter et areal på ca. 73 daa. Gjenstående uttak i etappe 1 er beregnet til ca. 1 450 000 fm³. Etappe 2 omfatter et areal på ca. 46,7 daa. Gjenstående uttak i etappe 2 er beregnet til 1 450 000 fm³. Uttaket skal etter endt uttak tilbakeføres til landbruksformål.

Levetiden på steintak og deponi er usikker, da etterspørsel av steinmasser og deponiplass vil variere. Med et uttak av 30 000 fm³ stein per år, vil steintaket ha en levetid på 97 år.

NGUs (Norges geologiske undersøkelse) database viser at planområdet ligger i et større belte som har en meget god steinkvalitet.

Adkomst og trafikk

Steinuttaket har godkjent adkomst fra fv.17, med tilfredsstillende siktforhold. En utvidelse av steinuttaket vil ikke medføre noen endring i trafikkmengde eller trafikksituasjon, da det antas samme aktivitetsnivå ved en utvidelse av uttaket.

Det er ikke registrert trafikkulykker ved steinuttaket mens det har vært i drift siden 1998.

Friluftsliv og rekreasjon, barn og unge

Området er ikke benyttet til friluftsliv og rekreasjon, og det er ikke tilrettelagt områder for barn og unge i tilgrensende områder. Avstand til skole og idrettsanlegg tilsier i hovedsak transport av barn forbi steinuttaket.

Sikkerhetstiltak rundt steinbruddet skal ivareta sikkerheten for folk som eventuelt ferdes i området.

Kulturminner

Det er ingen registrerte automatisk freda kulturminner i eller i nærheten av planområdet. Aktsomhetsplikten er angitt i bestemmelsene.

Landskap

Steinuttaket har en skjermet beliggenhet mot sør, øst og vest, men spesielt veggene i steinbruddet er godt synlig fra nærområdene i nord. Det er i driftsplanen lagt opp til at skogen, vegetasjon og

matjord i området for steinuttak skal beholdes så lenge som mulig og ikke fjernes før det er nødvendig, dette for å dempe innsyn og støvflukt. I praksis vil mindre deler av området være aktivt samtidig, da avdekking av fjell skal skje like før masseuttak. Avslutta arealer vil bli tildekket og det vil her bli en naturlig revegetering.

Naturmangfold

Feltundersøkelse med kartlegging av miljøverdier, Naturtypekartlegging i henhold til DN-håndbok 13, samt rovfuglforekomst ble utført i september 2018. Etter befaring er det registrert leveområde for storfugl vest for planområdet. I Naturbasen er det registrert verneverdige områder og truede arter i området eller i nærområdene. Da spesielt boreal regnskog. Dette kommer også fram i vedlegget Sjøenget steinuttak konsekvenser for naturmangfold. Det er ikke kjent at området har viktige viltbiotoper (DN-håndbok 11).

Vurdering etter naturmangfoldlovens §§ 8-12 er utført av Bioreg AS.

Som følge av gitt avbøtende tiltak og området regulert til steinuttak redusert i framlagt planforslag (med begrensning langs bekkedalen), og det er regulert inn vegetasjonsskjerm mot området i vest. Øvrige avbøtende tiltak er hensyntatt i bestemmelser og driftsplan.

Landbruk

I følge gårdskart fra NIBIO er det for området for planlagt utvidelse for det meste skog av lav og middels bonitet, og mindre arealer med skog av høy bonitet. Sjøengmyra nordvest for planområdet er angitt som dyrkbar jord. Planforslaget innebærer en beslaglegning av ca. 120 daa skogområde, men ingen arealer med dyrka mark blir berørt.

Etter endt uttak er det planlagt å benytte bunnflata til dyrka mark, skogbruk og/eller annen landbruksrelatert virksomhet.

Lokal luftkvalitet

Det opplyses at det etter søk i miljøstatus viser at nærområdet er middels utsatt for utslipp av svevestøv (finfraksjon) og i liten grad utsatt for svevestøv (grovfraksjon + finfraksjon).

Vannmiljø

Vann fra planområdet dreneres via Sjøengmyra, under fv.17 og ut i Nordelva. Avrenning fra steinbruddet vil bli ledet til en sedimenteringsgrøft for å holde igjen finstøv fra steinbruddet før overflatevann slippes ut i Sjøengmyra. Grøftrensk foretas etter behov når grøfta nærmer seg full av finstopp. Massene fra grøftrensk legges på deponi og kan senere benyttes til istandsetting av området.

Støy

Det er foretatt støyberegninger. Knusing og bearbeiding av masser foregår i dag i le av lager av ferdigproduserte masser med høyde på 4-5 m. Støyberegningen er basert på dette som forutsetning. En plassering av borerigg lengst nordvest i uttaket gir størst støybidrag til nærmeste bolig i vest. Her er det vanskelig å unngå fri siktlinje i forhold til eiendommen. Når alle aktuelle støykilder er i samtidig drift, med effektiv driftstid på 10 timer pr. dag er støy beregnet til 49,9 dB ved denne boligen. Ved boligbebyggelse i nord er støy beregnet til 39,9 dB. Dette er lavere enn grenseverdien på $L_{den} = 55$ dB.

Da det i store deler av året vil foregå kun knusing og bearbeiding av masser, er det kjørt støyberegning for denne situasjonen. (boreridd i nordvest ikke i drift). Støy ved boligen i vest ved denne situasjonen er beregnet til 48,7 dB, mens boligbebyggelse i nord er beregnet til 34,9 dB.

Ved utvidelse av området for steinuttak, og en plassering av borerigg lengst nordvest i utvidet uttaksområde, vil det også nå bli størst støybidrag til boligen i vest. Støyen er beregnet til 50,3 dB når alle aktuelle støykilder er i samtidig drift, med en effektiv driftstid på 10 timer pr. dag. Ved boligbebyggelsen i nord er det beregnet et støynivå på 40,2 dB. Dette er også lavere enn grenseverdien på $L_{den} = 55$ dB.

Det forutsettes at forurensningsforskriftens §30 vedrørende støv og støy blir fulgt.

Grunnforhold

Løsmassekart fra NGU indikerer at planområdet består av bart fjell, stedvis tynt humusdekke /torvdekke over berggrunn for størsteparten av uttaksområdet. Øst for planområdet er det et område med tykk havavsetning. I dette området gikk det et løsmasseras i mars 2007. Det er utarbeidet en rapport fra geoteknisk fagkyndig i tilknytning til dette raset, og hvor det konkluderes med at løsmassene ikke vil bli påvirket av drifta i bruddet – forutsatt at driftsopplegget ikke endres radikalt. Det må imidlertid ikke deponeres masser på løsmasseavsetninga nordøst for steinbruddet. Utlegging av fyllinger ut mot og ut i rasgropa på nordsida kan medføre nye ras og må unngås.

Begrensning om deponering og lagring av masser er tatt med som eget punkt i bestemmelsene.

Ellers viser aktsomhetskart fra NVE, at området vest i planområdet kan være utsatt for skred og steinsprang. Sikkerheten i steinbruddet må vurderes fortløpende under driftsperioden og drift skal skje i henhold til driftsplan.

Det er lagt inn i bestemmelsene at dersom tykke lag av ustabile masser påvises, må arbeidet umiddelbart stanses og geoteknisk fagkyndig kontaktes, slik at utglidning unngås.

Verdiskapning og næringsutvikling

NGUs ressurskart for grus og pukk viser at Sjøenget steinuttak har lokal betydning, da kvaliteten på stein er meget god og massene egner seg blant annet godt til vegbygging. Det er stor etterspørsel etter masser til bygge- og anleggsformål i området.

Det er tatt prøver av stein og utført materialtesting. Kvaliteten er meget god med en Los Angeles verdi på 16 og Micro Deval koeffisient på 10. Steinen oppfyller også anbefalingene gitt i Statens strålevern hefte 5 om radioaktivitet.

Fast fjell tas ut for bearbeiding og salg av knuste fraksjoner i ulike graderinger.

Driftsplan

Uttaket krever i henhold til minerallovens § 43 driftskonsesjon. Det foreligger et forslag til driftsplan, og søknad om driftskonsesjon vil bli sendt til Direktoratet for mineralforvaltning når reguleringsplanen er godkjent.

Driften vil bli drevet etter driftsplan godkjent av Direktoratet for mineralforvaltning.

I driftsplanen er det vist til at støv, utslipp til vann og støy reguleres gjennom forurensningsforskriften kapittel 30.

Istandsetting skal gjennomføres etter hvert som uttaket går fram, slik at utnyttede arealer raskt kan revegeteres. Det betyr at «sår» i terrenget blir redusert til arealer som til enhver tid utnyttes til uttak, bearbeiding, lagring og adkomst.

Risiko og sårbarhetsanalyse (ROS)

ROS-analysen er tatt inn i planbeskrivelsen og metoden er bygget på veileder «Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging», utgitt av Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap.

Sjekkliste for kartlegging av potensielle farer er benyttet for identifisering av mulige uønskede hendelser.

Følgende hendelser er vurdert som relevante for planområdet:

- 1) Ustabile løsmasser/geoteknisk ustabil grunn
- 2) Skred/ras (løsmasser, stein, snø)
- 3) Støv og sandflukt til luft
- 4) Støy
- 5) Forurensning av vann
- 6) Farlige terrengformasjoner

En risiko- og sårbarhetsvurdering av uønskede hendelser er vist i planbeskrivelsens pkt. 5.4 (s.35), og hvor risikovurdering og forslag til tiltak er beskrevet nærmere og videreført i bestemmelser og driftsplan.

Vurdering

Framlagt planforslag vurderes å være utarbeidet i tråd med vedtatt planprogram og de tema/forhold som ble drøftet i oppstartsmøtet.

Det gjennomført to kartlegginger, jf. vedlagte rapporter «Rovfuglforekomst ved Sjøenget steinuttak» og «Konsekvenser for naturmangfold». Kartleggingen har medført at opprinnelig planlagt uttaksområde har blitt redusert vesentlig i vest.

Innkomne merknader til planoppstart er vurdert av plankonsulent og er innarbeidet/eller belyst nærmere i planbeskrivelsen.

Når det gjelder innspill som omfatter landskapsbildet, så vil et uttaksområde på denne størrelsen bli godt synlig i terrenget og framstå som et «sår» i terrenget. Det vurderes imidlertid som fornuftig å akseptere en utvidelse av eksisterende massetak, enn å åpne nye områder. I dette tilfellet er det beskrevet tiltak som blant annet at skog og vegetasjon skal beholdes lengst mulig og ikke fjernes før det er nødvendig, samt at avslutta arealer skal bli tildekket slik at naturlig revegetering kan starte.

Det vises til de vurderinger som er gjort i forhold til Naturmangfoldloven (NML) §§ 8-12 i planbeskrivelsens kapitel 4.7.1 – 4.7.5, som gjengir forhold som er omtalt i rapporter om rovfuglforekomst og konsekvenser for naturmangfold. Avbøtende tiltak som beskrevet i kapitel 4.7.6 vurderes som tilstrekkelig ivaretatt i bestemmelser og forslag til driftsplan.

Reguleringsbestemmelsene forutsetter at tiltaket skal overholde kravene i Forurensningsforskriftens Kap. 30 som omhandler all type forurensning relevant for masseuttak generelt. Dette innebærer blant annet at sprengninger bare skal skje i tidsrommet mandag til fredag kl. 0700-1600 (§ 30-8), og at spesifiserte verdier for støvutslipp og støy skal overholdes og måles/beregnes i henhold til § 30-9 i Forurensningsforskriften.

I reguleringsbestemmelsenes § 3.1 e) står det skrevet at normal drift kan skje i tidsrommet 07.00-19.00 mandag – fredag. Opplasting og utkjøring av ferdigproduserte masser kan i tillegg foregå i tidsrommet 08.00-15.00 på lørdag. På søndager, helligdager og høytidsdager tillates det ikke drift.

For å presisere tidsrommet for sprengning, så vurderes det som hensiktsmessig at dette tas inn i bestemmelsenes § 3.1 e).

Miljø- og landbruk er forelagt planforslaget. De har ikke vesentlig merknader med unntak av at en registrering av rovfugl burde ha vært utført på våren, da en kan registrere fugler på kallesignaler før den legger egg.

Konklusjon og tilrådning:

Det er ikke avdekket vesentlige forhold som tilsier at framlagt planforslag ikke kan fremmes slik som foreslått.

Med bakgrunn i ovenstående vurderinger tilrår rådmannen at framlagt forslag til reguleringsplan for Sjøenget steinuttak, legges ut til offentlig ettersyn og høring, under forutsetning av følgende vilkår.

Det gis følgende vilkår til vedtaket:

Følgende tar inn i reguleringsbestemmelsene før høring og offentlig ettersyn:

- § 3.1 e) tilføyes følgende tekst: Sprengninger skal bare skje i tidsrommet mandag til fredag kl. 07.00-16.00. Naboer skal varsles før sprenging skal finne sted.