



Overhalla kommune

– positiv, frisk og framsynt

Møteinnkalling

Utvalg: Kommunestyre
Møtested: Adm.bygg - Kommunestyresalen
Dato: 15.03.2022
Tidspunkt: 14.00 (MERK: Tidspunkt)

De faste medlemmene innkalles med dette til møtet. Den som har gyldig forfall, eller ønsker sin habilitet i enkeltsaker vurdert, melder dette så snart som mulig på e-post til:

torunn.gronnesby@overhalla.kommune.no

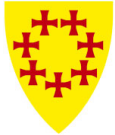
Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Hege Kristin Kværnø Saugen
Ordfører

Torunn Grønnesby
Formannskapssekretær

Saksliste

Utvalgssaksnr.	Tittel	UOFF (Lukket)
PS 8/22	Ung i Overhalla Handlingsplan	
RS 2/22	Referater - Kommunestyremøte 15.3.22	
PS 9/22	Finansrapport 2021	
PS 10/22	Budsjett for nærings- og miljøtilskudd i skogbruket (NMSK) - midler til skogkultur 2022	



Saksframlegg

Ung i Overhalla Handlingsplan

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	13/22	08.03.2022
Kommunestyre	8/22	15.03.2022

Kommunedirektørens innstilling:

1. Handlingsplan «Ung i Overhalla 2022 – 2026» vedtas og iverksettes, og skal være gjeldende styringsdokument for alle som jobber for og med ungdom i Overhalla kommune.
2. Handlingsplanen skal rulleres og oppdateres årlig av Oppvekstteamet.

Hjemmel for vedtaket er:

Behandling i Formannskapet - 08.03.2022

Behandlet.

Formannskapets foreslo et nytt pkt. 3:

Planen skal behandles av kommunestyret hvert 2 år, neste gang i 2024.
Forslaget ble enstemmig vedtatt.

Votering:

Det ble stemt over kommunedirektørens forslag til vedtak med formannskapets tilleggforslag, som ble enstemmig vedtatt.

Innstilling i Formannskapet - 08.03.2022, enst.:

Kommunedirektøren sitt forslag til vedtak, med tillegg av formannskapets forslag til nytt pkt. 3. vedtas.

Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
S	05.01.2022	Ung i Overhalla Handlingsplan	
S	01.03.2022	Ung i Overhalla Handlingsplan	

Saksopplysninger

Kommunestyret i Overhalla fattet 26.02.2019 vedtak om gjennomføring av prosjektet Ung i Overhalla. Formålet med prosjektet var å få satt fokus på hvordan vi bedre kan få et helhetlig skole- og fritidsmiljø, med tilbud og aktiviteter som utvikler og inkluderer ungdom i vår kommune og skaper mestring, trivsel og fellesskap.

Målgruppe for prosjektet har vært ungdom i alderen 13-19 år.

Mandat:

- Avklare og prøve ut varierte fritidstilbud og møteplasser som utvikler og inkluderer alle ungdommer og skaper mestring, trivsel og fellesskap.
- Videreutvikle et inkluderende læringsmiljø i ungdomsskolen.
- Legge opp til samarbeid og partnerskap med frivillig sektor.
- Legge en plan for organisering og lokalisering av kommunale aktivitets- og fritidstilbud for ungdom.
- Sette fokus på, og etterstrebe høy grad av sambruk og utnyttelse av tilgjengelige ressurser.

Arbeidet i prosjektet har blant annet bestått av:

- Skaffe oversikt over eksisterende tilbud for ungdom (offentlige/ikke offentlige, organiserte/uorganiserte), hvilke ressurser som finnes og ressursbruk.
- Skaffe en oversikt over alle typer kommunale satsinger/program for barn og unge som finnes i kommunen og sette disse i sammenheng med hverandre, og i sammenheng med ordinære tilbud/tiltak innen alle tjenestene.
- Skaffe oversikt over møteplasser offentlige/ikke offentlige for ungdom, og hvor ungdom kan møte andre på tvers av generasjoner.
- Systematisere og gjøre tilgjengelig informasjon for ungdom om tilbud og tiltak.
- Utvikle arenaer og metodikk for involvering og engasjering av ungdom slik at de får en tydelig

stemme i lokalsamfunnet.

Det har vært fokus på å danne et solid kunnskapsgrunnlag gjennom fordypning i ulike forskning, teorier og undersøkelser.

Prosjektet har vært organisert som følger:

Prosjektgruppe:

- Prosjekteier: Enhetsleder Kultur & samfunn og Kommunalsjef Oppvekst
- Prosjektleder
- Leder Ungdomsråd
- Leder elevråd
- Representant kommunalt foreldreutvalg (KFU)
- Rektor OBUS
- Daglig leder Overhalla Idrettslag
- Fagleder Helsestasjon/helsesykepleier
- Ungdomskoordinator/Barn og unges representant/Voksenkontakt Ungdomsråd/MOT-koordinator
- Representant næringsliv
- Representant politikere

I tillegg til prosjektgruppa har det vært etablert en bred prosjektorganisasjon etter behov. Det har vært nødvendig å nedsette ulike arbeidsgrupper i ulike størrelser ut fra tema, og spille på etablerte arenaer. Vurderinger av antall relevante bidragsytere har til enhver tid blitt gjort i samarbeid med prosjekteier og har naturlig variert underveis i prosessen.

Prosjekteier og prosjektleder har rapportert til kommunedirektørens lederteam som styringsgruppe.

I tillegg til sak i Overhalla kommunestyre 26.02.2019 har det vært 3 prosjektorienteringer i kommunestyremøter v/prosjektleder i Ung i Overhalla og enhetsleder Kultur og samfunn.

HANDLINGSPLAN UNG I OVERHALLA

Det er i prosjektperioden utarbeidet en handlingsplan for prosjektet «Ung i Overhalla».

Det er et dokument som samler og beskriver mange tiltak rettet mot ungdom, herunder også nye tilbud som er testet ut i prosjektperioden, samt anbefalinger til føringer for videre organisering og drift av ungdomsarbeid i kommunen på bakgrunn av kunnskapsgrunnlaget.

Alle som jobber med ungdom i kommunen, enten gjennom jobb eller frivillighet, skal kjenne til denne handlingsplanen.

I denne saken har vi valgt å belyse de tiltak som har utmerket seg særskilt i prosjektperioden. Ung i Overhalla har synliggjort, ut fra et bredt kunnskapsgrunnlag, at det er stort behov for disse tiltakene om vi skal lykkes bedre med ambisjonene om et helhetlig skole- og fritidsmiljø, med tilbud og aktiviteter som utvikler og inkluderer ungdom.

Handlingsplanen har vært ute til høring til Ungdomsråd, elevråd, styret på Basen, UMM (unge motivatorer), alle kommunalt ansatte som jobber med barn og ungdom, privatskole, lag og foreninger og næringsliv.

Innspill er gjennomgått av styringsgruppa og tatt til etterretning. Dokumentet er oppdatert.

TILTAK SOM UTMERKER SEG:

Oppvekstteam – en nøkkelfunksjon

Mandat:

- 1) Drøfte og avklare felles satsinger og felles kjennskap til tiltak/satsinger.
Vurdere hvilke tiltak som skal prioriteres til ulike tidspunkt.
Sette opp en plan over tiltak/satsinger.
Styringsgruppe avklarer og beslutter.
- 2) Systematisere og koordinere arbeidet på flere områder.
- 3) Felles vurderinger om kompetansebehov og kompetanseheving.
- 4) Drøfte aktuelle problemstillinger i arbeid med ungdom.
- 5) Støtte hverandre i aktuelle utfordringer innen ulike tema.
- 6) Taushetsplikten, håndtere.

Oppvekstteamet skal rapportere til en styringsgruppe.

Oppvekstteamet er bredt sammensatt av medlemmer i ulike kommunale roller som arbeider for og med ungdom samt politikontakt. Barnehager, barnevern, private aktører og frivillighet vil bli bedt inn til møter ved behov. (Handlingsplan Ung i Overhalla pkt. 2.1.)

Styringsgruppe Oppvekstteam

Oppvekstteamet har en styringsgruppe som består av kommunedirektør, kommunalsjef oppvekst, kommunalsjef helse, enhetsleder Helse og Familie og enhetsleder Kultur og Samfunn. Denne gruppa skal legge føringer for hva Oppvekstteamet skal ta stilling til i forhold til målrettet ungdomsarbeid i skole og fritid.

For at man skal kunne videreutvikle tjenester og tilbud, er det en forutsetning at styringsgruppa har felles forståelse for utfordringsbildet i kommunen.

Styringsgruppa skal ha full oversikt over hvilke program og tiltak vi har i Overhalla for barn og unge.

Nytt er at hver tjeneste/enhet alene ikke har anledning til å avgjøre hvilke nye program eller tiltak det skal satses på når det gjelder ungdom i Overhalla. Alle enheter må bringe nye tiltak inn i Oppvekstteamet som tar det med videre til styringsgruppa for å se om dette er noe som vil styrke det langsiktige og helhetlige arbeidet.

Basen

Gjennom prosjektperioden har det skjedd mye i området rundt OBUS og Svenningmoen hvor ungdommene og kommunen i lang tid har hatt et ønske om å samle fritidsaktiviteter.

Et av tiltakene er Basen som er Overhalla kommunes nye ungdomstilbud etter skoletid fra mandag til torsdag. Tilbudet er lokalisert i Gimle idrettshall og åpnet høsten 2020.

Nærhet til skole, kulturskole, bibliotek og kultursenter, svømmehall, idrettshall og idrettsanlegg samt Uteområdet OBUS gir gode varierte muligheter for aktivitetstilbud.

Basen skal ha et variert tilbud som treffer ungdommen bredt, huse kommunens e-sportsenter og skal i tillegg fungere som et samlingspunkt for aktiviteter utenfor området.

Lag og foreninger kan komme og reklamere for sine tilbud, motivere til aktivitet, hente ungdom til ulike tilbud, eller invitere dem med på aktiviteter.

Basen har oversikt over alle fritidsaktiviteter i kommunen, og formidler aktivt dette ut til ungdom.

Ungdomskoordinator

Kommunen har i prosjektperioden tilsatt en ungdomskoordinator som er ansvarlig for drift av Basen og som skal bidra i utviklingsarbeid knyttet til ungdom, tilrettelegge for gode medvirkningsprosesser med barn og unge, og skape trygge rammer for medvirkning.

Dette sikres gjennom koordinatorens oppgaver som barn og unges representant, ansvarlig for ungdomsrådet og MOT-koordinator.

Uformelle møteplasser

- For å motvirke at spilling blir en ensom aktivitet på ungdomsrommet, har vi gjennom tverrfaglig prosjekt i samarbeid med UKM Norge lagt til rette for uformelle møteplasser for trygg og sosial spilling på Basen, Overhalla Kulturskole og Horisonten Bibliotek & Kultursenter.
- Uteområdet OBUS – et kombinert skolegård/nærmiljøanlegg som er kommet på plass i prosjektperioden hvor det er tatt høyde for at jenter og gutter har ulike behov for å trekke ut i et aktivitetsområde.
- Fredager og lørdager er det mangel på uformelle møteplasser innendørs for ungdom mellom 13 – 19 år. Det er et ønske fra ungdom, Overhalla idrettslag og Overhalla kommune å kunne ha åpen hall i tilknytning til fredag/lørdagskvelder da det ikke finnes andre tilbud innendørs disse kveldene slik at ungdom kan ha muligheter til å ha fysisk aktivitet for gledens skyld.

Åpen hall vil også være et fint supplement i tilknytning til Basens aktiviteter i gjeldende åpningstider om det ikke krasjer med treningstider i ukedagene.

Digital plattform for ungdom

I digitaliseringsstrategien til Overhalla kommune påpekes det at mange unge brukere, også kalt digitalt innfødte, ikke forstår hva offentlige virksomheter skriver eller hvordan de skal bruke offentlige digitale tjenester.

For å samhandle med ungdommene i Overhalla, gi dem en trygg digital oppvekst, bidra til å styrke den digitale kulturen, synliggjøre kommunale tilbud, aktivitetstilbud, jobbmuligheter,

transporttilbud, dele informasjon, og la dem vite hva som skjer, er det viktig at vi er representert på flere digitale plattformer.

I dag er vi til stede på ulike sosiale medier som f.eks. Snapchat, Facebook, Instagram og Overhalla kommunes hjemmeside. (Jmfr. Meld.St.18 bruker ungdom sosiale medier som en primærkilde til nyheter og informasjonssøking.)

Det er gjennomført en spørreundersøkelse på ungdomsskolene i kommunen som viser at ungdommene ønsker bedre og mer informasjon om ungdomstiltak og tilbud innad i kommunen. At dette er et behov kom også tydelig frem under høring av Handlingsplan Ung i Overhalla.

Transport

I Ungdata-undersøkelsen 2021 og Ung i Overhalla sin spørreundersøkelse sier ungdommene våre at kollektivtilbudet ikke har vært tilstrekkelig.

Fra 6.august 2021 ble det endringer i tilbudet som skal gjøre det lettere for innbyggerne å benytte seg av kollektiv transport. Overhalla kommune er sammen med Røros kommune piloter i et prosjekt AtB har opprettet.

Med fleksibel transport kan ungdom bestille transport som tar dem fra der de er til dit de skal innad i Overhalla. Noen bussruter har også fått endrede tidspunkt og nye avganger.

Det er å etterstrebe at tilbudet blir mye brukt og fører til endringer i rutetilbudet på lang sikt.

Ungdom melder tilbake under høring at de synes dette er et godt tilbud og at de bruker den fleksible transporten mye. De ønsker at tilbudet blir utvidet i ukedagene til å gjelde lengre på kveldstid samt at tilbudet kan strekke seg over kommunegrensen til Namsos.

Sommerjobb/jobbtilbud ungdom

Frivillig sektor og næringsliv har et stort uutnyttet potensiale som vi må få hentet mer ut av i fremtida, jmfr. Kommuneplanen samfunnsdel. Å organisere tilrettelegging for sommerjobber er ressurskrevende, både når det gjelder informasjon til og samhandling med ungdommene, næringslivet, kommunale enheter/avdelinger og organisatorisk.

På bakgrunn av de erfaringene som prosjektet har gjort seg er det ønskelig å ansvarliggjøre næringslivet og de kommunale avdelingene på dette punktet.

Fritidsaktiviteter og økonomi

I 2021 kom den første kulturmeldinga for barn og unge. Regjeringa har som mål at alle barn og unge skal kunne delta på kultur- og fritidsaktiviteter.

De sosiale og økonomiske ressursene barn og unge har med seg hjemmefra, innvandrerbakgrunn, kjønn eller funksjonsevne skal ikke være til hinder eller utgjøre noen barriere for at barn og unge skal kunne delta i slike aktiviteter.

Kunst og kulturopplevelser utfordrer, opplyser og engasjerer og er en sentral del av dannelsesprosessen til barn og unge. Gjennom kreative og estetiske opplevelser og læringsprosesser får de utfolde seg, skape og se ting i et annet perspektiv. Kultursektoren og utdanningssektoren bidrar med hver sine perspektiv som utfyller hverandre og kan styrke arbeidet med kunst og kultur for barn og unge.

Et av målene i barne- og ungdomskulturpolitikken er å sikre at kunst og kultur som er skapt for og formidlet til barn og unge, er av høy kvalitet. Kunst og kultur må være tilgjengelig for alle barn og unge. (Meld. St. 18, Oppleve, skape, dele). Overhalla Kulturskole, Den kulturelle skolesekken og UKM Norge er leverandører som bidrar med tilbud av høy kvalitet og som er for alle.

Økonomi kan være til hinder for ungdom som ønsker å delta i/på fritidsaktivitet. Per nå er det i Overhalla kommune 1 støtteordning for barn og unge som har behov for økonomisk støtte når det gjelder deltagelse i aktiviteter. Dette gjelder barn av flyktninger som er bosatt i vår kommune og tiltaket er et viktig verktøy i integreringsprosessen.

Vurdering

«Overhalla skal være et lokalsamfunn der barn og unge opplever å høre til, bli sett og bli hørt, uavhengig av hva som kan være kjennetegn ved den enkelte. Vi vil prioritere å tidligst mulig forebygge utenforskap i stedet for å måtte reparere i etterkant. En god barndom varer hele livet». (Kommuneplanens samfunnsdel, kapittel 4)

I en kommune er det mange instanser som har barn og ungdom som ansvarsområde eller målgruppe. I tillegg til foreldrene arbeider også en rekke frivillige organisasjoner, barnevern, PPT og politi mot samme målgruppe. Man kan si at fritidsfeltet er en del av et større nettverk. De ulike instansene har forskjellige tilnærminger, funksjoner og roller overfor ungdom.

Det er i alles interesse at grensene bygges ned, både mellom ansatte i forskjellige offentlige virksomheter, og mellom offentlig virksomheter og frivillige organisasjoner. Det har derfor vært et mål i prosjektet å legge til rette for å stimulere til samordning mellom de ulike felt og virksomheter. På den måten kan ressursene bli utnyttet bedre slik at all ungdom kan få et bedre helhetlig skole- og fritidstilbud.

Bevissthet om at man jobber for og med de samme ungdommene, vil på sikt bidra til at man begynner å snakke samme språk og at man trekker i samme retning. I tillegg til at det vil føre til en økt forståelse for andre instansers virksomhet.

Det er en forutsetning at arbeidet er godt forankret hos kommunalsjefer, enhetsledere og fagsjefer om vi skal lykkes etter endt prosjektperiode. Enhetsledere må kommunisere tydelige forventninger til medarbeidere og arbeide helhetlig og langsiktig (jfr. Organisasjonskart Oppvekstteam).

Det er viktig med kontinuitet og jobbe godt med det man har valgt å satse på av strategier og program over tid, for å kunne måle effekt og resultat, ikke hoppe fra det ene til det andre fordi noe virker enda bedre eller mer spennende. Heller få og gode program med full innsats og over lang tid, enn mange og nye program over kort tid. Det er vanskelig å måle effekt og resultat på kort tid.

Som et ledd i strategien for ivaretagelse av Handlingsplan Ung i Overhalla ser man at Oppvekstteamet vil være det beste organet for denne tverrfaglige og viktige oppgaven. Teamet oppdaterer Handlingsplanen kontinuerlig og har et overordnet ansvar for at planen er operativ.

Det er viktig at Ungdomsrådet involveres så tidlig som mulig i prosesser slik at de har reell mulighet til å påvirke avgjørelsene som tas. Ungdomsrådets uttalelse skal følge sakspapirene slik at beslutningstakerne er informerte om ungdomsrådets stemme.

Prosjektet har endret organisering og lokalisering av eksisterende ungdomstilbud, besøkstallene bekrefter at dette var riktig vei å gå.

MOT er nå etablert med en arena direkte ut i lokalsamfunnet blant ungdom ved at ungdomskoordinatoren også er MOT koordinator og fast medlem av MOT teamet i Overhalla.

Alle barn og unge i Overhalla kommune skal bli møtt på en god måte av varme voksne som vet å kombinere mellom innlevelse og tydelige grenser. Dette er viktig både på skole og fritidsaktiviteter, men også andre steder der voksne møter barn og unge. God relasjonskompetanse er nøkkelen til trygge ungdommer som vil benytte seg av de tilbud som finnes.

Foreldre er våre viktigste samarbeidspartnere. Overhalla kommune skal etterstrebe å styrke og ansvarliggjøre foreldre. Vi skal legge til rette for foreldrestøttende tiltak, og dermed legge til rette for gode nettverk for samhandling og foreldreinvolvering.

Det å ha en arena hvor man kan få kjennskap til hvordan for eksempel andre foreldre setter grenser for sine jevnaldrende ungdommer er viktig. Forebyggende program som Kjærlighet og grenser og MOT er gode verktøy å støtte seg til i dette viktige arbeidet.

Når det gjelder sommerjobb for ungdom er det mer hensiktsmessig å ansvarliggjøre mer hvert enkelt tjenesteområde i kommunen. Dette organiseres ved at den kommunale potten hver vår utlyses internt og at hvert tjenesteområde som ønsker ungdom i sommerjobb melder inn sine behov.

Vi bør samtidig bidra til å legge til rette for at ungdom enkelt kan finne små og store jobbtilbud de kan søke på hele året, samt at kommunale tjenesteområder og næringsliv enkelt kan formidle små og store jobbtilbud til ungdom via våre informasjonskanaler.

Vi må legge Overhalla godt til rette digitalt for ungdom, de har sitt eget digitale lokalsamfunn og vi må legge til Overhalladimensjonen slik at de til enhver tid har best mulig oversikt over tilbud og aktiviteter som angår dem i egen kommune og at tilgangen blir enkel og kjent.

En egen ungdomsapp har vært et tema i prosessen når det gjelder informasjonsdeling. En app vil imidlertid være ressurskrevende både i forhold til drift, oppdateringer og kostnader. Vi må etterstrebe å bruke de plattformene vi allerede har til rådighet når det gjelder å nå ut til ungdom. Vi benytter Snapchat, Facebook og Instagram, og vi må legge bedre til rette for informasjon for ungdom på Overhalla kommunes hjemmeside. Dette kan virke mer hensiktsmessig for å dekke behovene for målgruppa samt gi et godt grunnlag for å være kjent med bruken av en kommunes hjemmeside når man blir eldre. Fortløpende involvering av ungdom i dette arbeidet vil være avgjørende for å treffe behovene.

Under prosjektperioden har det også blitt lagt til rette for flere uformelle arenaer for ungdom uten krav til prestasjon hvor man kan ha aktivitet for gledens skyld. Eks. e-sportsenter, Uteområdet OBUS og Basen. Dette er viktige tiltak som motkultur for prestasjonspress som omgir ungdom på de fleste arenaer de ferdes.

Ungdom ønsker åpen idrettshall for fri aktivitet uten krav og alvor. Det å kunne ha idrettsaktivitet for gledens skyld og ikke for prestasjonens skyld kan sikre at flere ungdommer holder seg i fysisk aktivitet, i stedet for å bli inaktive om de velger å droppe ut av idrettsaktivitet. Åpen hall vil være et godt tilbud, og en uformell møteplass hvor man kan velge selv om man vil være aktiv eller passiv. Et

slikt tilbud kan legge bedre til rette for at ungdom som har meldt seg ut av idrettsaktivitet kanskje finner igjen gleden i å delta i organisert aktivitet, og at de etter en pause melder seg inn igjen.

Økonomi kan være til hinder for ungdom som ønsker å delta i/på fritidsaktivitet. Per i dag har vi ingen spesifikke satsinger som er øremerket denne type støtte.

Prosjektet har konkretisert tilbud og møteplasser som inkluderer all ungdom, og gitt oss en mulighet til grundig gjennomgang av ressursbruk og alle program, og på bakgrunn av dette kunnskapsgrunnlaget kommet med anbefalinger for hvordan vi bør organisere kommunale tiltak og satsinger, og utnytte og bruke ressursene våre på området best mulig for ungdommene våre mellom 13 og 19 år.

Prosjektet har etter beste evne gjennom Koronapandemien prøvd å finne spennende løsninger og muligheter som er prøvd og fortsatt prøves ut for at ungdommene våre skal få et helhetlig skole- og fritidsmiljø som utvikler og inkluderer ungdom i Overhalla bedre enn tidligere.

«Ung i Overhalla» har gitt oss et etterlenget felles styringsdokument for bedre ivaretagelse av alt ungdomsarbeid i kommunen med Handlingsplanen «Ung i Overhalla 2022-2026» og må ses i nær sammenheng med kommunalsjef Oppvekst sin orientering i februar 2022 om tilstand og utvikling i grunnskolene.

Kommunedirektøren vurderer det dithen at utviklingsprosjektet «Ung i Overhalla» har svart opp mandatet på en meget god måte ut fra forutsetningene i prosjektperioden, og vært en viktig satsing som har fått utredet og avdekket stort potensiale for et positivt forbedringsarbeid og videre føringer for helhetlig arbeid. Prosjektet har tilstrebet stor grad av involvering av barn og unge ut fra fokus på samskaping og medborgerskap og vært åpne for hva som har kommet fram av forslag underveis i prosjektet. Involvering av barn og unge skal vi legge stor vekt på videre og trene på i alle sammenhenger hvor det er mulig.

Videre anser man det slik at kunnskapsgrunnlaget fra prosjektperioden og tiltakene som er iverksatt i skolen og foreslått for videre planperiode, vil bidra til at Overhalla får et mer helhetlig skole- og fritidsmiljø som utvikler og inkluderer ungdom.

Kommunedirektøren anbefaler at Handlingsplan «Ung i Overhalla 2022 – 2026» vedtas og iverksettes. Planen skal være gjeldende styringsdokument for alle som jobber for og med ungdom i Overhalla kommune. Handlingsplanen skal rulleres og oppdateres årlig av Oppvekstteamet.



Saksframlegg

Referater - Kommunestyremøte 15.3.22

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyre	2/22	15.03.2022

Kommunedirektørens innstilling:

Referatene tas til orientering og vedlegges møteboka.

Hjemmel for vedtaket er:

Saksopplysninger

Vedlagt oversendes følgende dokumenter som referat til kommunestyrets medlemmer:

- a) Brev datert 10.2.22 fra Trøndelag fylkeskommune – Ladestruktur for elbil – Informasjon om Enovas nye støtteordning og Trøndelag fylkeskommunes strategi for ladeinfrastruktur.
- b) Klage på vedtak om avslag på søknad om konsesjon på erverv av fast eiendom – Overhalla 4/2 – kommunens vedtak stadfestes.



Saksframlegg

Finansrapport 2021

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	12/22	08.03.2022
Kommunestyre	9/22	15.03.2022

Kommunedirektørens innstilling:

Finansrapport for 2021 tas til orientering.

Hjemmel for vedtaket er:

Behandling i Formannskapet - 08.03.2022

Behandlet.

Votering:

Det ble stemt over forslaget som ble enstemmig vedtatt.

Innstilling i Formannskapet - 08.03.2022, enst.:

Kommunedirektørens forslag til vedtak vedtas.

Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
x		Finansrapport 2021	

Saksopplysninger

I henhold til kommuneloven § 52 skal kommunene selv gi regler for egen finansforvaltning (finansreglement). Midlene skal forvaltes på en slik måte at tilfredsstillende avkastning oppnås uten at det innebærer vesentlig finansiell risiko. Kommunen skal også hensynta at en skal ha midler til å dekke sine betalingsforpliktelser ved forfall.

Kommunestyret i Overhalla reviderte finansreglementet i 2020. Dette for å tilpasse reglementet til ny kommunelov.

Kommunedirektøren skal minst to ganger i året legge fram rapport for kommunestyret som viser status for finansforvaltningen. I tillegg skal det ved utgangen av året legges fram en rapport som viser utviklingen gjennom året.

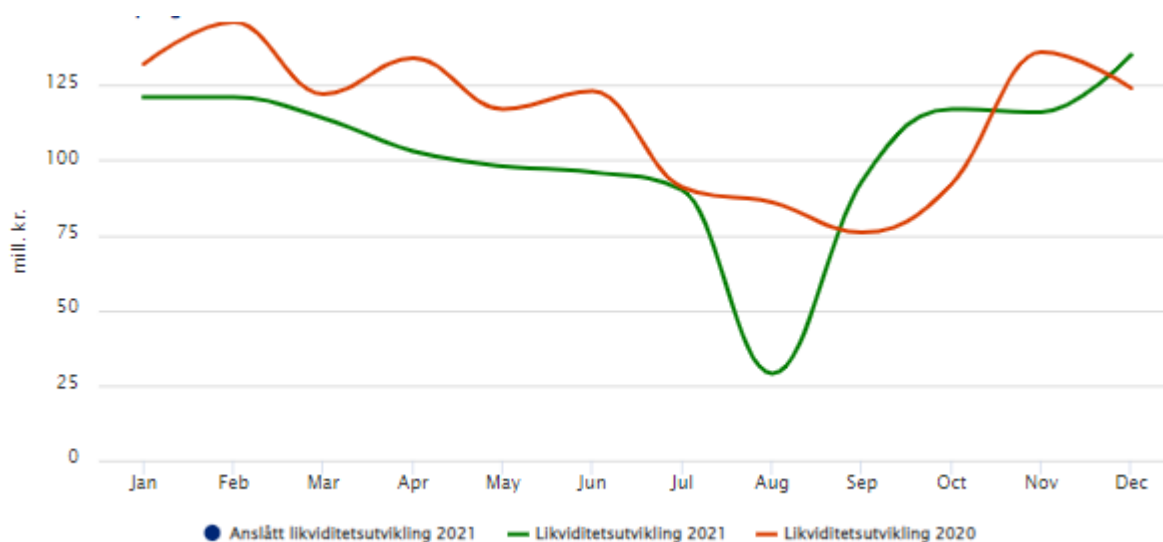
Kommunedirektøren har utarbeidet rutiner som sørger for at finansforvaltningen utøves i tråd med reglementet. I tillegg er det etablert rutiner som vurderer og håndterer finansiell risiko.

Vurdering

Forvaltning av ledig likviditet og andre midler beregnet for driftsformål

Per 31. desember 2021 er den likviditetsmessige beholdning 135,3 millioner kroner. Dette er en økning på 11,1 millioner kroner fra 2020. Økningen knyttes til økt fondsbeholdning på 6,6 millioner kroner, mens ubrukte lånemidler har økt med 10 millioner kroner.

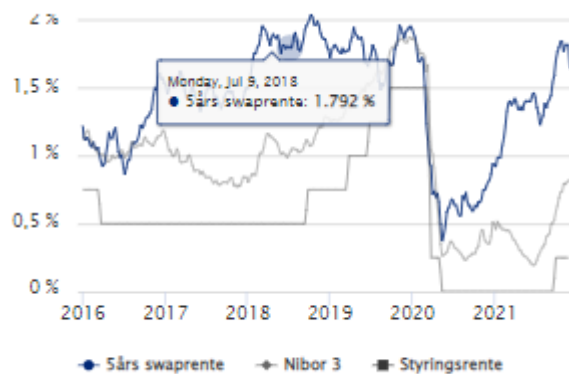
Gjennom året er likviditeten redusert i takt med framdriften i investeringsprosjekter. Økningen i august knyttes til årets låneopptak på 69 millioner kroner.



Avkastning av kommunens likvider knyttes til 1 måneds NIBOR med påslag jf bankavtalene. 1 måneds NIBOR er ved utgangen av året 0,80 %.

Historisk har rentene vært veldig lave i 2021. Her vist med endringer i Swaprente, Nibor og styringsrenten.

Dette har hatt påvirkning på avkastning av kommunens ledige likviditet i 2021. Det er bokført renteinntekt av bankinnskudd med 1,6 millioner kroner.



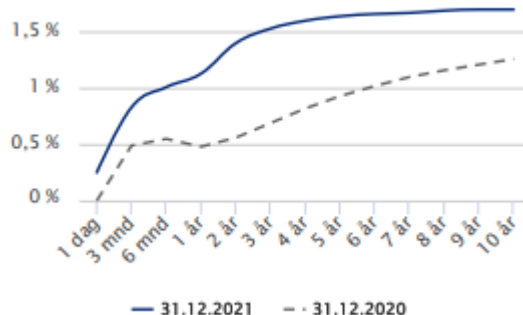
Forvaltning av kommunens gjeldsportefølje og øvrige finansieringsavtaler

Kommunens totale lånegjeld er ved utgangen av 2021 på 615 millioner kroner. Dette er en økning på 105 millioner kroner fra året før. 56 % av den totale gjelden er knyttet til fastrente.

Sammensetningen av gjelden har betydning for kommuneøkonomien. Noe av den samlede gjelden er såkalt selvfinansierende. Lån til videreutlån, ubrukte lånmidler, lån til vann/avløp og renovasjon, samt rentekompensasjon fra Staten, belaster ikke kommunekassen. Korrigert for disse er kommunens langsiktige gjeld som dekkes av kommunekassen på 488 millioner kroner. Dette er en økning på 79 millioner kroner.

Kommunen betaler årlig avdrag i tråd med lovens minste krav. For 2021 er beregnet den 13,1 millioner kr.

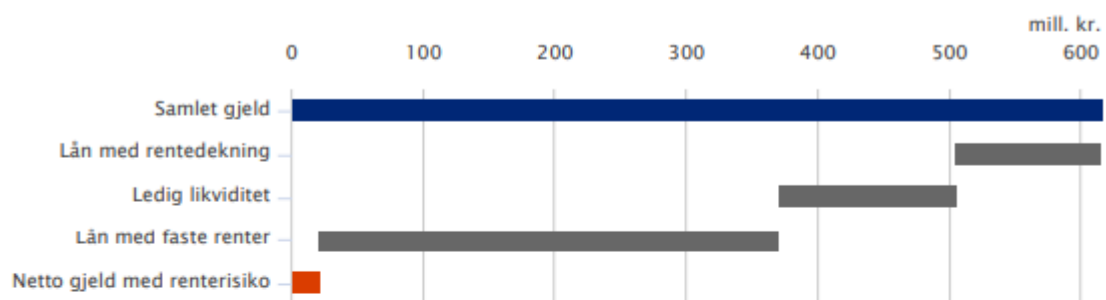
Låneporteføljen er fordelt på 21 lån i 3 forskjellige banker: Norges kommunalbank, Klp og Husbanken. Gjennomsnittlig flytende rente er ved utgangen av 2021 1,41 %, mot 0,9% foregående år. For fastrente er gjennomsnittet på 2,63% mot 2,61% året før. Gjennomsnittlig løpetid for lån har gått ned med 1 år og 2 mnd siste år, og er med det på 23 år. Fastrente har en gjennomsnittlig løpetid på 5 år og 4 mnd. Dette er en reduksjon på 10 mnd.



Med utgangspunkt i «den norske rentekurven» forventes rentenivået i kommende år å øke.

Netto gjeld med renterisiko

Samlet sett vurderer kommunedirektøren risikoen for renteendringer som får vesentlig betydning for kommunens økonomi som lav. Dette knyttes til forventet lav renteøkning sammen kommunens lave renterisiko. I kommende år tilstrebes det en renterisiko som er mer i balanse enn dagens. En stresstest av brutto gjeld med ett prosentpoeng viser en økt rentebelastning på ca. 1,4 millioner kroner.



1.1 Netto gjeld med renterisiko

	31.12.2021	31.12.2020	Endring
Samlet gjeld	615	510	105
- Lån med rentedekning	110	95	15
- Ledig likviditet	135	124	11
- Lån med faste renter	350	340	10
= Netto gjeld med renterisiko	20	-49	69

Kommunen er ikke eksponert for refinansieringsrisiko ved utgangen av 2021.

**Saksframlegg****Budsjett for nærings- og miljøtilskudd i skogbruket (NMSK) - midler til skogkultur 2022**

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	14/22	08.03.2022
Kommunestyre	10/22	15.03.2022

Kommunedirektørens innstilling:

Overhalla kommune vedtar følgende budsjett for Nærings og miljøtilskudd i skogbruket (NMSK) for 2022:

	Omfang 2022	Satser	Forslag budsjett 2022 (kr)	Finansiering
Planting	140.000 pl	kr 1,50 pr plante	210.000	
Ungskogpleie	800 daa	250 kr/daa maks 50 %	160.000	
Markberedning	50 daa	kr 180, maks 30 %	9.000	
Tynning, manuell	70 m³	150 kr/m³	10.000	
Sum innvilget				310.000
Forventet tilleggsbevilgning og omfordeling				79.000
Summer			389.000	389.00

1. Det er et mål å ha like satser på tilskudd til skogkultur i Overhalla og Grong fra 2022
2. Tilskuddssats til planting opprettholdes på kr 1,50 pr plante
3. Tilskudd til ungskogpleie forvaltes ikke lenger etter differensierte satser, men etter en sats som skal være kr 250 pr daa med et maksimalt beløp på 50 % av kostnad
4. Tilskudd til markberedning økes fra 120 kr pr daa til 180 kr pr daa med et maksimalt beløp på 30 % av kostnad
5. Tilskudd til motormanuell tynning opprettholdes på 150 kr/m³ uttatt nyttbart virke

Hjemmel for vedtaket er:

- Forskrift om nærings- og miljøtiltak i skogbruket
Tildelingsbrev fra Fylkesmannen av 03.02.2022

Behandling i Formannskapet - 08.03.2022

Behandlet.

Votering:

Det ble stemt over forslaget som ble enstemmig vedtatt.

Innstilling i Formannskapet - 08.03.2022, enst.:

Kommunedirektørens forslag til vedtak vedtas:

Overhalla kommune vedtar følgende budsjett for Nærings og miljøtilskudd i skogbruket (NMSK) for 2022:

	Omfang 2022	Satser	Forslag budsjett 2022 (kr)	Finansiering
Planting	140.000 pl	kr 1,50 pr plante	210.000	
Ungskogpleie	800 daa	250 kr/daa maks 50 %	160.000	
Markberedning	50 daa	kr 180, maks 30 %	9.000	
Tynning, manuell	70 m³	150 kr/m³	10.000	
Sum innvilget				310.000
Forventet tilleggsbevilgning og omfordeling				79.000
Summer			389.000	389.00

6. Det er et mål å ha like satser på tilskudd til skogkultur i Overhalla og Grong fra 2022
7. Tilskuddssats til planting opprettholdes på kr 1,50 pr plante
8. Tilskudd til ungskogpleie forvaltes ikke lenger etter differensierte satser, men etter en sats som skal være kr 250 pr daa med et maksimalt beløp på 50 % av kostnad
9. Tilskudd til markberedning økes fra 120 kr pr daa til 180 kr pr daa med et maksimalt beløp på 30 % av kostnad
10. Tilskudd til motormanuell tynning opprettholdes på 150 kr/m³ uttatt nyttebart virke

Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
I	28.02.2022	Forvaltning av statlige tilskuddsordninger på landbruksområdet i 2022	Statsforvalteren
S	28.02.2022	Budsjett for nærings- og miljøtilskudd i skogbruket (NMSK) - midler til skogkultur 2022	

Saksopplysninger/ Vurdering

Nærings- og miljøtilskudd i skogbruket (NMSK) er statlige midler til skogbrukstiltak som fordeles på fylkene, og videre til kommunene. Midlene kan brukes til skogkultur, tynning, vegbygging, taubanedrifter og driftstilskudd ved vanskelige driftsforhold.

Den delen av disse midlene som skal brukes til skogkultur og tynning, fordeles til hver kommune i en egen pott. Skogkultur omfatter tiltakene grøfting, markberedning, foryngelse (planting eller naturlig foryngelse) og ungsogpleie.

Samlet pott med NMSK-midler til skogkultur i Trøndelag er i år 13,5 mill. kr, dvs. 1,1 mill kr mindre enn for 2021. Statsforvalteren har fordelt 12,1 mill. kr av årets midler til kommunene, og holder igjen 1,4 mill. kr til kommuner som utover i året får høyere aktivitet enn forutsatt. Av fylkespotten har Overhalla fått 310.000 kr, mot 240.000 kr i 2021.

Ifølge forskrift for tilskuddsmidlene skal kommunen utarbeide retningslinjer, og årlig budsjettere tildelte midler i samarbeide med skognæringens organisasjoner lokalt. Etter at vi startet samarbeidet med Grong på landbruksområdet, har vi opprettet et felles kontaktutvalg med representanter fra tømmerkjøperne, skogeierlagene og de største skogeierne i Grong (Namdal Bruk og Ulvig Kiær)

Planting og ungsogpleie har vært prioriterte tiltak. Vi har brukt en liten del av budsjettet vårt til manuell tynning, først og fremst for å stimulere interessen for egenaktivitet i skogen. Maskinell tynning er nedtonet de siste årene med bakgrunn i stormskader. Vi har ikke gitt tilskudd til grøfting tidligere. Tilskudd til markberedning ble gitt første gang i 2018 fordi tiltaket bedrer overlevelse og vekst først årene etter planting.

Skogbruksfaglig og kostnadmessig er det fordelaktig å være tidligere ute med ungsogpleien enn det mange er i dag. Det vil være bedre skogøkonomi å rydde i unge rett-tidige felt enn gamle forsømte felt. Derfor innførte vi i Midtre Namdal i 2016 en ekstra stimulans for de rett-tidige feltene med tilskudd fra 2021 var på 260 kr/daa for ungsogfelt 15 år og yngre, begrenset til 80% av kostnadene. Eldre felt har fått et tilskudd på 210 kr/daa, begrenset til 50 % av kostnadene. Totalt behandlet areal har i Overhalla de siste 4 årene variert mellom 90 og 440 daa i 2021, med et gjennomsnitt på 270 daa pr år. Vi burde nok ha ligget på nærmere 1000 daa for å kunne ta igjen nødvendig etterslep.

Tabell 1 Tilskuddssatser.

	Tilskudd 2016, 2017	Tilskudd 2018	Tilskudd 2019, 2020	Tilskudd 2021
Planting	1,30 kr/ pl	1,30kr/pl	1,50 kr/pl	1,50 kr/pl
Ungskogpleie i bestand eldre enn 15 år	185 kr/daa, maks 50%	185 kr/daa maks 50%	185 kr/daa maks 50%	210 kr/daa maks 50 %
Ungskogpleie i bestand 15 år og yngre	240 kr/ daa maks 80 %	240 kr/ daa maks 80 %	240 kr/ daa maks 80 %	260 kr/ daa maks 80 %
Markberedning	0	120 kr/daa maks 30%	120 kr/daa maks 30%	120 kr/daa maks 30%
Manuell tynning	150 kr/m3	150 kr/m3	150 kr/m3	150 kr/m3

Foryngelse (planting) etter hogst er i større grad enn andre tiltak sikret ved at krav til foryngelse er lovfestet. Likevel har vi gitt noe tilskudd fordi tiltaket har en stor kostnad. Dagens plantekostnader som dekker plantekjøp og planting, ligger på ca. kr 6 per plante, og vi har i Overhalla siden 2019 hatt et tilskudd på kr 1,50 pr plante.

Det er opp til kommunene selv å fastsette tilskuddssatsene. Statsforvalteren har satt normer for satsene, slik at når de beregner behovet for tilskudd i hver kommune legges aktivitetsnivået og normene til grunn. Normene er på kr 1,20 pr plante, kr 225 pr daa ungsogpleie og maks 200 kr for markberedning. Kommuner med høyere satser kan i mindre grad forvente å ta del i reservemidlene på 1,4 mill kr og eventuelle omfordelingsmidler fra kommuner som ikke bruker opp tilskuddet i løpet av året. Tabellen over viser tilskuddssatser i Overhalla de siste årene. Vi ligger omtrent på det samme som andre kommuner i Namdalen.

Manglende arbeidskraft i 2021 har gitt et etterslep på skogkulturtiltak til i år. I tillegg er det pga gode sagtømmerpriser avviket mer enn i de nærmeste foregående årene. Disse forholdene tilsier større behov for tilskudd i 2022 enn i 2021. Men på tross av problemene med arbeidskraft var det høy aktivitet med planting i Overhalla, og også økning på ungsogpleien. Totalt brukte vi godt over budsjettet i 2021. Vi fikk dekket det overskytende fra reservepott og omfordeling fra kommuner som hadde midler til overs. På grunn av høy avvirkning regner vi med fortsatt stor aktivitet på planting men likevel noe lavere enn i 2021. Ungskogpleie forventes også økt aktivitet som følge av Skognettverk Namdals ungsogpleieprosjekt i rettet mot Overhalla

Tilskuddssatser og budsjett av skogkulturmidlene har vært drøftet i Kontaktutvalget for skogbruk i Grong og Overhalla. Kommunens fagansvarlige hadde foreslått en reduksjon av plantetilskudd fra kr 1,50 til 1,30 for å få tilskuddspotten vår til å strekke til. Vi ble likevel enige om å opprettholde tilskuddet på dagens nivå. Det er et ønske fra kontaktutvalget og fra fagansvarlige i kommunene å harmonisere tilskuddene for Overhalla og Grong når vi har felles landbruksforvaltning. Med en harmonisering av Grong sitt tilskudd som har vært på 1,80 kr pr plante, ville nedgangen bli drastisk for dem. Med et tilskudd på 1,50 i begge kommunene får Grong en reduksjon mens Overhalla opprettholder tilskuddssatsen.

For ungsogpleie er det viktig å videreføre dagens tilskuddsnivå, siden dette er et svært viktig tiltak som ikke er lovpålagt. For å harmonisere mellom samarbeidskommunene, velger vi etter innspill i kontaktutvalget å bruke Grong sitt opplegg med kun en tilskuddssats som er på 250 kr pr daa for alle felt som behandles. Dette er enklere for kommunen å forvalte og enklere for aktørene i skogbruket å forholde seg til. Det er også usikkert om differensiering av tilskuddet har hatt noen

virksomhet. I Overhalla forventes en økning i ungsogpleieaktiviteten i 2022 med bakgrunn i pådriveraktivitet i regi av Skognettverk Namdalen.

I Grong er tilskuddet til markberedning 180 kr pr daa med et maksimum på 30 % av kostnadene. Det er naturlig å heve satsen i Overhalla på 120 kr pr daa til samme nivå som Grong siden dette er et viktig tiltak. Aktiviteten på området er foreløpig lav slik at dette fortsatt vil utgjøre en liten andel av budsjettet.

Tilskudd til manuell tynning er en liten pott som av og til ender med null i utbetaling i løpet av et år. Tiltaket er viktig som stimulans til egenaktivitet og interesse i egen skog.

Med de tilskuddssatsene som her er nevnt, vil vi komme ut med et overforbruk på 79.000 kr. Dette er tatt opp med kontaktutvalget, og var også årsaken til at fagansvarlige i kommunen foreslo å redusere plantetilskuddet. Men vi ble enige med kontaktutvalget at vi skulle satse på, som for 2021 å få dekket det overskytende fra restpotten på 1,4 mill kr og fra omfordeling fra kommuner som har midler til gode ved årets slutt. Viktige momenter i denne sammenhengen er at det ligger en negativ stimulans i å redusere tilskuddssatser. Dessuten har vi ikke høyere tilskuddssatser enn de andre kommunene i Namdalen.

Tabell 2: Forbruk 2019-2021 og forslag til fordeling på tiltak i 2022

	Omfang 2019	Omfang 2020	Omfang 2021	Tilskudd 2021 (kr)	Forutsatt omfang 2022	Forslag budsjett 2022 (kr)
Planting inkl supplering	67 600 pl	77 965 pl	175.900 pl	263.850	140000 pl	210.000
Ungskogpleie	159 daa	90 daa	437 daa	87.517	800 daa	*160.000
Markberedning	5 daa		42 daa	5.040	50 daa	9.000
Tynning, manuell			0		70 m ³	10.000
Sum forbruk				356.407		389.000
Tildelt NMSK				240.000		310.000

*beregnet etter gjennomsnitt tilskudd utbetalt pr daa i 2021

Konklusjon

Vi vil budsjettere felles tilskuddssatser i Grong og Overhalla. Tilskuddssatsene fra 2021 opprettholdes for å unngå en negativ stimulans som ligger i å redusere tilskuddssatsene, selv om antatt aktivitetsnivå tilsier et forbruk på 79.000 kr over tildelte midler. Vi ser en mulighet i at dette kan dekkes inn med bevilgninger fra reservepott hos Statsforvalteren og omfordeling ved årets slutt fra kommuner som ikke bruker opp tildelte midler.