Møteinnkalling

Utvalg:	**Overhalla formannskap**
Møtested:	Kommunestyresalen, Adm.bygg
Dato:	06.09.2018
Tidspunkt:	12:00 **(MERK: Oppmøte for befaring kl. 10.00 - Adm.bygg)**

De faste medlemmene innkalles med dette til møtet. Den som har gyldig forfall, eller ønsker sin habilitet i enkeltsaker vurdert, melder dette så snart som mulig på telefon 97660648.
Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Per Olav Tyldum
Ordfører

Torunn Grønnesby
Formannskapssekretær

Sakliste

Saksnr	Innhold
PS 53/18	TV-aksjonen NRK Kirkens bymisjon 2018 - kommunalt bidrag
PS 54/18	Søknad om fritak fra verv frem til 1.1.19 - Lene L. Glømmen
PS 55/18	Digital nyskaping - digitaliseringsstrategi for Overhalla kommune 2018-2021
PS 56/18	Forprosjekt nytt varmeanlegg administrasjonsbygget
PS 57/18	Forslag til trafikkløsning OBUS/ Gimle - finansiering
PS 58/18	Revidert oversiktsdokument for Overhalla kommune 2018
PS 59/18	Uteområde OBUS/Program for folkehelse i Trøndelag
PS 60/18	Tilstands- og utviklingsrapport for grunnskolene 2018.
PS 61/18	Samarbeidsavtaler med Nye Namsos kommune
PS 62/18	Låneopptak av startlån for videretildeling 2018.
PS 63/18	Vegbelysning langs gang-/sykkelveg Svalivegen - Svenningsbrona - finansiering
PS 64/18	Utbygging Ranemsletta barnehage - ny behandling
PS 65/18	Vannlekkasje Mælen og Solum
PS 66/18	Søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel og fradeling av bebygd fritidstomt, gnr 73, bnr. 2, eier Jan Olav Tømmerås
PS 67/18	Søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for driftshusvære til fritidsbolig og fradeling fra 55/3, eier Odd Isaksen.

Overhalla kommune
- Positiv, frisk og framsynt
Sentraladministrasjonen

Saksmappe: 2018/5762-6
Saksbehandler:
Torunn Grønnesby

Saksframlegg

TV-aksjonen NRK Kirkens bymisjon 2018 - kommunalt bidrag

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	53/18	06.09.2018

Rådmannens innstilling

Årets aksjon støttes med et beløp fastsatt av formannskapet.
Beløpet kr.....dekkes over post 14719.1000.12000 – Andre tilskudd.

Hjemmel for vedtaket er: Delegasjonsreglementet kap. III a.i – delegasjon etter kommuneloven

Dokumenter i saken (ikke vedlagt)

Type	Dato	Tittel	Adressat
I	03.05.2018	Anmodning om å opprette kommunekomité for TV-aksjonen NRK 2018	Nina Gulzari
I	29.05.2018	TV-aksjonen 2018- registrering, bøsseregistreringsskjema og materiellmottaker	Nina Gulzari
S	30.05.2018	TV-aksjonen 2018 - Anmodning om å opprette kommunekomite	
U	27.06.2018	Kommunekomiteen TV-aksjonen i Overhalla 21. oktober	Ragnar Prestvik
I	09.08.2018	TV-Aksjonen: brev med anmodning om kommunebidrag	TV-aksjonen v/Fylkesaksjonsleder

Saksopplysninger

Høstens TV-aksjon er tildelt Kirkens bymisjon. Aksjonsdagen er 21. oktober.

Inntektene fra TV-aksjonen går til Kirkens bymisjon sitt arbeid for å skape et varmere og mer inkluderende samfunn. Med årets aksjon kan Kirkens bymisjon skape møter som endrer liv. Ved å åpne dører og legge forholdene til rette for at flere møtes, skal de vise hvorfor årets TV-aksjon er viktigere enn aldri før. Kirkens bymisjon sier de skal tilby mennesker som opplever å stå utenfor, et nytt fellesskap, en seng eller en samtale og slik bidra til at flere får muligheten til å oppnå egne mål og drømmer.

For mer informasjon: www.blimed.no.

Formannskapet bevilget kr. 5.000,- til TV-aksjonen i fjor.

Overhalla kommune
- Positiv, frisk og framsynt
Sentraladministrasjonen

Saksmappe: 2018/4610-3
Saksbehandler:
Torunn Grønnesby

Saksframlegg

Søknad om fritak fra verv frem til 1.1.19 - Lene L. Glømmen

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	54/18	06.09.2018
Overhalla kommunestyre		18.09.2018

Rådmannens innstilling

1. Lene Lervik Glømmen sin søknad om fritak frem til 1.1.19 innvilges.
2. Det foretas midlertidig valg av ny varaordfører ut inneværende år. Ny varaordfører velges/tiltrer
   de verv som varaordfører i dag innehar.

Hjemmel for vedtaket er: Kommuneloven §§14 og 15

Saksopplysninger

Lene Lervik Glømmen (SP) søker om fritak fra alle sine politiske verv frem til 1.1.19.
I søknaden vises det til helsemessige årsaker.

Lene Lervik Glømmen er varaordfører og dermed formannskapsmedlem og kommunestyremedlem. I tillegg er hun medlem av:

- Nestleder i Administrasjonsutvalget
- 1. vara til Representanskapet i Revisjon Midt-Norge SA og Konsek Trøndelag IKS
- 1. vara til Fylkesmøtet i KS
- 3. vara til MNS samkommunestyret
- 1. vara til Representantskapet for MNA
- Vara til Representantskapet Nord Trøndelag krisesenter IKS
- Eneste medlem for samarbeidsutvalget ved OBUS, Gunn Gravseth-Lysberg er valgt som varamedlem

Plikt til å ta imot valg og bestemmelser om uttreden er hjemlet i Kommunelovens §§14 og 15.

§ 15, pkt. 2 lyder:
"2. Kommunestyret og fylkestinget kan etter søknad frita, for et kortere tidsrom eller resten av valgperioden, den som ikke uten uforholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjøtte sine plikter i vervet."

Når det gjelder fritak er det i kommentarutgaven av loven pekt spesielt på flytting fra kommunen som aktuell fritaksgrunn. I tillegg kommer alvorlige helsemessige årsaker.

I søknaden vises det til helsemessige forhold.

Opprykk og nyvalg er hjemlet i Kommunelovens §16:

"1. Har medlemmer forfall til et møte i et folkevalgt organ, innkalles varamedlemmer såvidt mulig i den nummerorden de er valgt. Varamedlemmer innkalles fra den gruppe hvor det er forfall.

2. Hvis medlemmer av kommunestyret eller fylkestinget trer endelig ut eller får varig forfall, trer varamedlemmer fra vedkommende gruppe inn i deres sted i den nummerorden de er valgt hvis organet er valgt ved forholdsvalg. Er et kommunestyre valgt ved flertallsvalg, trer varamedlemmer inn i den nummerorden de er valgt.

3. Dersom et medlem av et annet folkevalgt organ enn kommunestyre og fylkesting, kommunestyrekomité og fylkestingskomité trer endelig ut, velges nytt medlem, selv om det er valgt varamedlem. Organet skal suppleres fra den samme gruppe som den uttredende tilhørte. Viser det seg at denne fremgangsmåten fører til at et kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av medlemmene i organet, skal det så langt det er mulig velges nytt medlem fra det underrepresenterte kjønn.

4. Trer lederen av et folkevalgt organ endelig ut av organet, skal det velges ny leder.

5. Er antallet varamedlemmer eller en gruppes varamedlemmer til formannskapet, fylkesutvalget eller et annet folkevalgt organ valgt av kommunestyret eller fylkestinget blitt utilstrekkelig, kan kommunestyret eller fylkestinget selv velge ett eller flere faste eller midlertidige varamedlemmer. Suppleringsvalg skal skje fra den gruppen som har et utilstrekkelig antall varamedlemmer. Viser det seg at denne fremgangsmåten fører til at et kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av varamedlemmene til organet eller gruppens varamedlemmer, skal det så langt det er mulig velges nytt varamedlem fra det underrepresenterte kjønn. Myndigheten til å foreta suppleringsvalg til andre organer enn formannskapet eller fylkesutvalget kan delegeres til formannskapet eller fylkesutvalget.

6. Ved suppleringsvalg etter nr. 3 og nr. 5 kan vedkommende gruppe selv utpeke den som skal rykke inn på den ledige plassen. Gruppen underretter deretter kommunestyret eller fylkestinget, som velger vedkommende dersom de lovbestemte vilkår er oppfylt. Tilsvarende gjelder ved suppleringsvalg i henhold til nr. 5 siste punktum."

Vurdering

Generelt sett bør det etter rådmannens oppfatning være høy terskel for å kunne få fritak, samtidig som en må vurdere hvert enkelt tilfelle/søknad.

Rådmannen tilrår at søknad om fritak innvilges.

En kan ikke se at antall varamedlemmer til formannskap og kommunestyret blir utilstrekkelig, jfr. Kl. §16, pkt. 5. Rådmannen anser det derfor ikke som nødvendig med suppleringsvalg for omsøkte periode. De fleste øvrige verv innehar hun som varaordfører. Det foretas valg av ny varaordfører ut dette året.

Overhalla kommune
- Positiv, frisk og framsynt
Rådmann i Overhalla

Saksmappe: 2018/9313-1
Saksbehandler:
Trond Stenvik

Saksframlegg

Digital nyskaping - digitaliseringsstrategi for Overhalla kommune 2018-2021

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	55/18	06.09.2018
Overhalla kommunestyre		18.09.2018

Rådmannens innstilling

1. Kommunestyret vedtar digitaliseringsstrategien og legger den til grunn for Overhalla kommunes videre utviklingsarbeid.
2. Kommunestyret behandler i 2020 en evaluering av digitaliseringsstrategien, som revideres senest i 2021.
3. I gjennomføringen av digitaliseringsstrategien disponerer rådmannen avsatte fondsmidler som kommunestyret avsatte til utviklingsprogrammet (K-sak 32/17) for å engasjere nødvendig kompetanse innenfor en ramme på inntil 2 årsverk i prosjektperioden 2019-2021. Tjenesteområdene oppvekst og helse/omsorg vil her være særskilte arbeidsområder, samordnet og koordinert av kommuneledelsen opp mot kommunens digitaliseringsarbeid forøvrig.

Hjemmel for vedtaket er:

Vedlegg:
Digital nyskaping – digitaliseringsstrategi for Overhalla kommune 2018-2021. Forslag fra rådmannen, august 2018.

Saksopplysninger

Det vi opplever av digitale, teknologiske endringer i stadig raskere tempo er i ferd med å omforme det samfunnet vi lever. Det snakkes og skrives mye om begrepet digitalisering i nær sagt alle sammenhenger. Vedlagte forslag til digitaliseringsstrategi for Overhalla (med tittel «Digital nyskaping») er et forsøk på å gjøre tydeligere hva digitalisering innebærer og hvordan vi ønsker å bruke digitalisering framover i Overhalla kommune til å endre og forbedre våre tjenester.

Forslaget til digitaliseringsstrategi er en oppfølging av kommunestyrets vedtak i juni 2017 om å sette av ressurser til å gjennomføre et utviklingsprogram med følgende programområder:

1. Tjeneste- og organisasjonsutvikling med digital støtte (digitalisering).
2. En lærende organisasjon.

Rådmannen ble bedt å planlegge og komme tilbake med en sak for gjennomføring av utviklingsprogrammet. Forslaget til digitaliseringsstrategi er en direkte oppfølging og konkretisering av dette.

Digitaliseringsstrategien for Overhalla kommune må også sees i sammenheng med kommunestyrets vedtak i juni 2018 om samhandlingsstrategi for digitalisering i Trøndelag.

Digitaliseringsstrategien angir 7 hovedstrategier i vårt videre arbeid (se kapittel 3):

1. Vi leder systematisk vår digitale nyskaping med fokus på brukerbehov og gevinstrealisering.
2. Vi kartlegger og utnytter potensialet for digital nyskaping innen våre arbeidsprosesser, tjenester og i lokalsamfunnet.
3. Vi jobber systematisk med læring, deling, nytenking, prøving og feiling.
4. Vi samarbeider med andre, standardiserer og tar i bruk fellesløsninger.
5. Vi har høy bevissthet om informasjonssikkerhet og personvern i arbeidet med digital nyskaping.
6. Vi bruker klart språk og universelt utformet informasjon.
7. Vi bruker ikke papir til informasjon og kommunikasjon.

Disse hovedstrategiene er konkretisert i 21 foreslåtte tiltak i kapittel 4 (handlingsprogram for perioden 2018-2021). Tiltakene beskriver nødvendig tjeneste- og organisasjonsutvikling, herunder fokus på lærings- og endringsarbeid, som til sammen skal føre til at vi er på god vei til å nå visjonen: ***- Vi utvikler framtidas attraktive lokalsamfunn med digital nyskaping***.

Vurdering

Så langt som mulig må vi klare å gjennomføre digitaliseringsstrategien innenfor de rammer vi har, og gjennom omdisponeringer innenfor rammene der det er mulig. Likevel er det et svært omfattende og viktig arbeid som må utføres. Muligheten for å disponere noen ekstra ressurser i en periode vil ha vesentlig betydning for hvor langt vi realistisk sett kan komme i dette endringsarbeidet både på kort og lang sikt.

I tillegg til det helhetlige arbeidet som må foregå i hele kommuneorganisasjonen, ser vi det som særlig viktig å gjøre en forsterket innsats innen tjenesteområdene oppvekst og helse/omsorg. Dette er disse områdene som har tyngden av den kommunale tjenesteproduksjonen og hvor vi mener potensialet for gevinster gjennom digital nyskaping er størst. Innenfor begge områdene er

vi allerede kommet godt i gang med ulike former for digital tjenesteutvikling som vi kan bygge videre på, forsterke og følge opp slik at vi kan oppnå langsiktige gevinster.

I samme periode som digitaliseringsstrategien gjelder for, skal grunnskolene også ta i bruk nye læreplaner («fagfornyelsen») og ny overordnet del av læreplanen. Det er nødvendig og god timing å se arbeidet med digitalisering i skolen i sammenheng med nye læreplaner og læringsmålene. Vår satsing på bruk av læringsbrett er en del av dette utviklingsarbeidet. Vi er i ferd med å innføre et nytt digitalt system for brukeradministrasjon, brukerkommunikasjon, internkommunikasjon og samarbeid/samhandling på tvers av enheter, og for de administrative må-oppgavene i barnehager og skoler. Dette er et viktig og omfattende arbeid som starter høsten 2018.

I perioden for digitaliseringsstrategien skal helse- og omsorgstjenestene i Overhalla forberede seg på og sette seg i stand til å ta i bruk den kommende Helseplattformen. Dette vil innebære en dyptgripende og omfattende gjennomgang av arbeidsprosesser, tjenester og læring i sektoren. Samtidig er vi inne i en rivende utvikling av teknologier som kan ha stor betydning for innbyggernes trygghet, mestring og sosiale fellesskap framover. Disse teknologiene må settes inn i en organisasjonsmessig og faglig sammenheng slik at en oppnår reelle gevinster både for kommunen og for innbyggerne. Vi må forsterke læringsarbeidet for alle medarbeidere for å klare dette. Samtidig må vi forsøke å bidra til at innbyggerne opplever teknologimestring.

For å følge opp og gjennomføre digitaliseringsstrategien foreslår rådmannen at midler som kommunestyret avsatte til utviklingsprogrammet (nevnt foran) disponeres til å engasjere nødvendig kompetanse innenfor en ramme på inntil 2 årsverk i prosjektperioden 2019-2021. Tjenesteområdene oppvekst og helse/omsorg vil her være særskilte arbeidsområder, samordnet og koordinert av kommuneledelsen opp mot kommunens digitaliseringsarbeid forøvrig.

I dette arbeidet vil vi ha behov for en type kompetanse som har forståelse for både organisasjonsutvikling, fag og teknologi/digitalisering. Hvordan vi konkret iverksetter ressursene til gjennomføringen, vil være en fortløpende vurdering av eksisterende organisasjon, kompetanse og kapasitet sett opp mot mulig kompetanse hos de økte ressursene.

I den grad det lar seg gjøre, kan det være aktuelt å forsterke satsingen med mulige eksterne finansieringskilder. Dette vurderes fortløpende.

Overhalla har samlede lønnskostnader i året på omkring 200 mill. kr. Å investere i underkant av 1% av dette årlig i 3 år i et digitaliserings- og læringsløft (som beskrevet gjennom digitaliseringsstrategien), vil etter rådmannens oppfatning være en fornuftig og riktig satsing nå. Vår evne til å tenke nytt om framtidige tjenester og egen organisasjon vil være avgjørende for kommunens langsiktige bærekraft og utvikling. Dette vil også være et sentralt tema i det kommende arbeidet med ny kommuneplan.

Miljømessig vurdering

Digitalisering og klima-/miljøutfordringene er to sterke utviklingstrekk som også henger sammen. I vårt klima- og miljøarbeid på vei mot lavutslippssamfunnet må vi finne nye måter å løse samfunnsoppgavene på, og digital nyskaping vil være en viktig del av dette.

Overhalla kommune
- Positiv, frisk og framsynt
Teknisk avdeling i Overhalla

Saksmappe: 2018/8881-1
Saksbehandler:
Roger Johansen

Saksframlegg

Forprosjekt nytt varme og ventilasjons anlegg ved administrasjons bygget

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	56/18	06.09.2018
Overhalla kommunestyre		18.09.2018

Rådmannens innstilling

- Det gjennomføres forprosjekt for å avklare løsninger for nytt varme- og ventilasjonsanlegg ved administrasjonsbygget på Ranemsletta.
- Forprosjektet gjennomføres innenfor en kostnadsramme på 150 000 eks mva. Finansieres med låneopptak.
- Kommunestyret får endelig forslag til ny løsning til behandling når forprosjekt er gjennomført.

Hjemmel for vedtaket er:

Saksopplysninger

I den gjeldende økonomiplanen er det i 2018 satt opp kr. 150.000 for gjennomføring av forprosjekt med den hensikt å finne ut av behov, type og kostnader for nytt varme og ventilasjons anlegg. I 2019 er det satt av kr. 8.750.000 kr for utskifting.

Dagens varmeanlegg er fra byggeår, dvs. ca 50 år gammelt, og har sett sine beste dager for en del år siden. Varmeanlegget består av oljefyr i kombinasjon med elektrisk oppvarming. Fra 1.1.2020 vil det være forbudt å benytte olje til denne oppvarmingen. Den andre kilden med elkolben er ikke i stand til å håndtere behovet, og varmekilden må derfor byttes innen fristen.

Bygget har også et ventilasjonsanlegg fra byggeår. Man kan kort konkludere med at dette anlegget er oppbrukt for lenge siden.
Man har i tillegg også gjennom alle de år endret på planløsninger inne i bygget og ofte bare tatt hurtigløsninger på ventilasjonen. Kommunestyresalen er et godt eksempel på det, der er det knapt ventilasjon i dag.

Anlegget er også svært ustabilt og har driftsstopp flere ganger i måneden, samt at det er dyrt i

drift hva angår strømforbruk og filterskifte. Det har heller ikke moderne behovsstyrt mengdestyring (ventilasjon).

Administrasjonsbygget har i dag et energiforbruk på vel 400.000 kWh i året. De siste årene er forbruket redusert betydelig gjennom bl.a. utskifting til energieffektive vinduer. Likevel har bygget et høyt energiforbruk (tilsvarende ca 20 eneboliger). Å vurdere tiltak som kan gi en videre reduksjon av energiforbruket vil være en naturlig del av forprosjektet.

Man er også i sterk tvil om anlegget leverer luftmengder og kvalitet jf. arbeidsmiljølovens §4-4. Rørføringer er utformet slik at rengjøring av kanaler er vanskelig og umulig flere plasser dette vil si at de fleste av kanalføringer ikke er rengjort siden byggeår.

Alle ovenstående momenter isolert og samlet underbygger behovet for å igangsette et forprosjekt med den hensikt å finne behov, type energikilde, egnet varmeanlegg og ventilasjon. Når man har dette klart vil man også kunne skissere noen kostnader som vil danne utgangspunkt for et forslag for gjennomføring av oppgraderingen.

Vurdering

Når man ser samlet på momentene beskrevet under saksopplysninger underbygger dette at et forprosjekt bør vedtas. Det må også tas med i vurderingen at samlet sett er administrasjonshuset en stor arbeidsplass.
Arbeidstakerne her har samme krav til arbeidsforhold jf. arbeidsmiljøloven som alle andre. Slik situasjonen er i ferd med å utarte står man fare for at man blir pålagt med frist å utbedre feil og mangler. Det er arbeidstilsynet m.fl. som foretar slik type kontroll.

Når det gjelder varmeanlegget er det her et lovkrav som forbyr bruk av olje til oppvarming fra 1.1.2020. Dette vil si at skal man rette seg etter dette kravet innenfor fristen må man i gang med forprosjekt og senere gjennomføring så snart som mulig.

Det er som en del av forprosjektet også aktuelt å vurdere om varmekilde for nytt bygg på helsetomta og for sykeheimen/helsesenteret kan sees i sammenheng med ny varmekilde for administrasjonsbygget.

Neste steg etter forprosjektet er at saken kommer til ny behandling for vedtak om gjennomføring. Da vil man kunne si noe om hvilke tiltak man foreslår og til hvilken pris. Forprosjektet vil gjennomføres med bruk av kompetent rådgiver. Man vil pga anskaffelsens størrelse benytte direkte rettet anskaffelse.

Man vil søke Enova om midler i neste fase om man ser seg tjent med dette i en helhetsvurdering. Det er å anta at man kommer med forslag til vedtak i inneværende år og en gjennomføring dermed kan bli i 2019.

Miljømessig vurdering

At man skifter ut oljefyren vil være et viktig tiltak for å redusere miljøpåvirkningen, i tillegg til at man imøtekommer nytt lovkrav. Det å skifte ut ventilasjon og varmeanlegg vil gi en betydelig reduksjon av strømforbruk.

Overhalla kommune
- Positiv, frisk og framsynt
Teknisk avdeling i Overhalla

Saksmappe: 2018/1064-10
Saksbehandler:
Åse Ferstad

Saksframlegg

Forslag til trafikkløsning OBUS / Gimle - finansiering

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	57/18	06.09.2018
Overhalla kommunestyre		18.09.2018

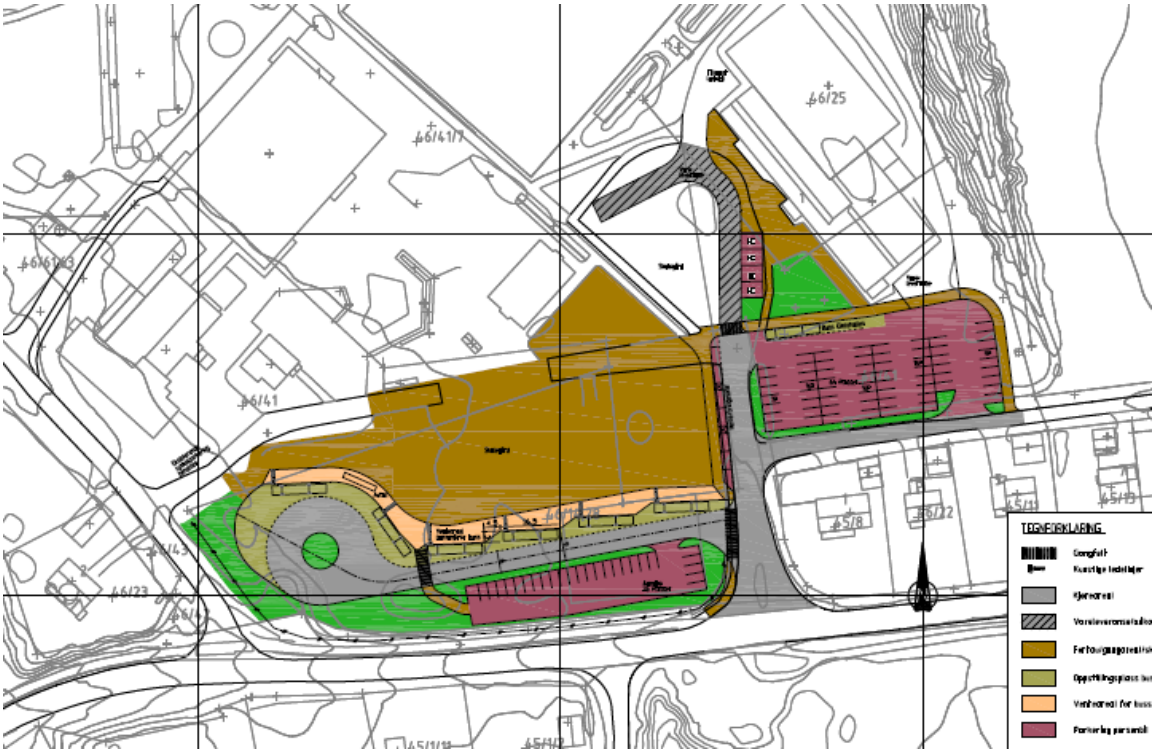
Rådmannens innstilling

1. Framlagt forslag til trafikkløsning OBUS/Gimle tas til foreløpig orientering.

2. Tiltaket bearbeides nærmere med sikte på å redusere kostnadene vesentlig. Løsning og kostnadsramme for prosjektet tas opp til ny vurdering i sammenheng med budsjett 2019 og revidering av økonomiplanen.

Hjemmel for vedtaket er:

Vedlegg: Forslag til trafikkavvikling, oversiktstegning datert 29.6.18



Saksopplysninger

Hensikten med tiltaket har vært å få regulert og strammet opp trafikkavviklingen på hele området, og da med en vektlegging på å få til en god løsning for av-/påstigning skolebuss, bringe-/hentestopper og en tryggere og tydeligere ferdselsrute for de som kommer gående og syklende til skolen.

Det har i alle år vært utfordringer med trafikksikkerhet på dette parkeringsområdet. Man har forsøkt alle mulige tiltak fra skolens side, fra teknisk kontor sin side og også lensmann har vært involvert. Man kan konkludere at man så langt ikke har lykkes helt tross bestrebelsene.

Ovennevnte utfordringer har gjentatte ganger over mange år også vært drøftet i arbeidsutvalget for trafikksikkerhet. Ulike tiltak har blitt iverksatt for å bedre trafikksikkerheten i området, blant annet rutiner for av- og påstigning og skilting for å få slutt på parkeringen i rundkjøringen. Disse tiltakene har imidlertid heller ikke hatt ønsket virkning, og det er derfor behov for å få til en trafikkløsning som skiller myke og harde trafikanter på en bedre måte. En oppstramming i trafikkbildet vil også være til det bedre ved arrangementer på Gimle/idrettsanlegg da det til tider også der kan være et uoversiktlig og komplisert trafikkbilde.

Framlagt forslag til trafikkløsning er i hovedsak lik den skissen som ble sendt til høring til skolen, FAU, MNA og idrettslaget. Dette med unntak av at rundkjøringen/ oppstillingsplass for busser krever et større areal på for å imøtekomme krav til teknisk utforming av kjørearealet. Denne endringen vil gi et større parkeringsareal mot fylkesvegen enn det som først var skissert. I tillegg har en valgt å legge hente-/og bringesonen parallelt med vegen inn til Gimle, slik at uteområdet til skolen ikke mister for mye areal til regulerte trafikkområder.

Følgende tilbakemeldinger ble gitt til utsendt skisse:
Ansatte ved skolen var bekymret for hvordan løsningen ville påvirke resten av skolegården og hvilke muligheter som ligger i det videre arbeidet med den.

FUA støtter forslaget, men kommer med en kommentar: Det er ikke sikkert at det er lurt å asfaltere parkeringsplass med tanke på kommende renovering/bygging på Gimle.

Skolens ledelse støtter forslaget, men hadde en kommentar: Ansatte og FAU ser at det er viktig at man gjør noe med trafikksikkerheten, samtidig som de er tydelige på at det er synd at man må bruke penger på dette i stedet for, og før man får på plass ett bedre uteområde og da spesielt for ungdomsskolen.

Idrettslaget v. arbeidsutvalget har ingen innvendinger mot forslaget slik det er skissert, og vil forholde seg til det som blir besluttet.

MNA har ingen merknad så lenge det er stor nok rundkjøring / snuplass og nok plass til at andre biler kan passere mens renovasjonsbilen tømmer containerne.

Økonomi – finansiering:
Det er stipulert et foreløpig kostnadsoverslag basert på erfaringspriser inkl. mva. Dette omfatter blant annet grunnarbeid, ledningsanlegg, riving/flytting av eksisterende lekeapparat, flytting av nedgravde avfallscontainere, asfaltering, gjerde mot fylkesveg, oppmerking, skilting, plen, gatelys og kabelanlegg og elbilladere.

Grunn og terrengarbeid:	kr. 3 200 000,- eks. mva.
10 stk. elbilladere + strømkabel:	kr. 320 000,- eks mva.
15 stk. gatelys:	kr. 320 000,- eks mva.
Skilting:	kr. 56 000,- eks mva.
Planlegging/byggeledelse:	kr. 400 000,- eks mva.
Uforutsett/margin:	kr. 400 000,- eks mva.
Stipulert kostnadsoverslag:	kr. 4 696 000,- eks mva.

Det er avsatt kr. 1 mill. inkl. mva. i årsbudsjettet og økonomiplanen for 2018 til prosjektet.

Framdrift
Trønder-Plan AS ble engasjert til å utarbeide en trafikkløsning som innehar de krav som settes til utforming av denne type anlegg. Og det er gjennomført en detaljprosjektering av framlagt trafikkløsning. Det gjenstår å få utarbeidet et konkurransegrunnlag og gjennomføre en anbudsrunde i perioden oktober/november. Dette under forutsetning av en økt økonomisk ramme for prosjektet.

Tidligst anleggsoppstart vil bli november/desember 2018, men mest sannsynlig vil det meste av opparbeidelsen kunne skje vår/sommer 2019, og med en ferdigstillelse av anlegget før skolestart medio august 2019.

Parkering ved Gimle
Prosjektet er beregnet inkludert opprusting og asfaltering av parkering ved Gimle. Først når dette er gjort får man en helhetlig løsning her. Man ser dog at det kan være en viss usikkerhet knyttet til Gimle-prosjektet og utbredelsen der, men foreløpig vurdert er det mye som tilsier parkering i dette området, da man ikke har andre muligheter utover å slippe trafikk inn på området. Det vil være lite aktuelt.

Prosjekt uteområde OBUS
Samtidig med løsning for trafikkavvikling arbeides det med prosjekt for utvikling av utomhusområdet ved OBUS (se egen sak til samme møte). Det er viktig at disse prosjektene blir samordnet. Teknisk sjef er involvert i begge prosjektene og vil forsøke å ivareta denne

problemstillingen. Så langt er samhandlingen god, men utomhus-prosjektet er kommet i gang senere og er i mindre grad avklart per i dag.

Arealbruk
Trafikkløsningen vil bruke mye areal. Dette temaet har vært et hovedfokus under vurderingene og man har med foreslått løsning kommet frem til en løsning som langt på veg ivaretar alle behov og er minst arealkrevende. Ser man på ledige areal i området foran skolebyggene ser man at det er godt med arealer igjen til å lage ett godt funksjonelt og attraktivt uteområde. Parkeringsbehovene er beregnet ut fra et behov man har kommet frem til. Spesielt bussene krever mye areal. Denne parkeringorganiseringen vil også fungere godt når større arrangementer skal avvikles på Gimle og i idrettsanlegget.

Vurdering

Det er en relativt stor trafikkavvikling i området både ved skolestart/avslutning og på ettermiddag/kveld til idrettsanlegget. Framlagt trafikkløsning er planlagt for å ivareta ca. 340 elever, 70-80 ansatte, hvorav 50 ansatte samtidig og 6 skolebusser morgen/ettermiddag, samt midtskyss og busser i tilknytning til bassengtimer. I tillegg skal trafikkløsningen håndtere en hente- og bringesituasjon for skoleelever og for barn- og ungdom som benytter idrettsanlegget på fritiden og trafikk i forbindelse med ulike arrangement på hele området. Trafikkløsningen vil også håndtere renovasjonsbilene.

Framlagt forslag til trafikkløsning har i tillegg hatt som mål å ivareta de andre planleggings-prosessene som pågår i området. Skolens uteområde som er under planlegging er gjort kjent med forslag til trafikkløsning, og benytter dette i den videre planleggingen. Når det gjelder Gimleprosjektet, så antas det at de tiltakene som er planlagt der ikke vil komme i vesentlig konflikt med dette prosjektet.

For å få et forutsigbart trafikkmønster som er godt lesbart for de myke trafikantene, så vil det kreves en god skiltplan som regulerer trafikken i området. Det vil derfor være viktig at det etableres et godt kjøremønster fra dag en. Dette innebærer at det må gis informasjon til alle som trafikkerer området både i skoletiden og på ettermiddag/kveld. I tillegg anbefales det å fatte et eget skiltvedtak i etterkant av at det er gjennomført en høring av skiltplan for området. Et skiltvedtak vil gi politiet hjemmel til å håndheve trafikkskiltingen.

Parkeringsplassen ved Gimle vil i forslaget til løsning bli strammet opp, og det vil ikke bli anledning til å kjøre helt inn til idrettshall/anlegg, da det kun vil bli tillatt med handicap-parkering og nødvendig varetransport på dette området. I tillegg etableres det en gang-sykkelveg/fortau slik at de som kommer gående/syklende fra Skydalsvegen slipper å måtte krysse biltrafikken på området. Planlagt løsning vurderes til å gi den beste løsningen med tanke på trafikksikkerhet for myke trafikanter til og fra skolen/fritidsaktiviteter.

For å få utnyttet arealet mellom bussarealet og fylkesvegen er det planlagt anlagt en parkeringsplass som vil kunne benyttes av ansatte/evt. åpent for andre, og vil bidra til å få kanalisert mest mulig av biltrafikken over krysset fv.17/Gimle og redusere belastningen på krysset Svenningbrona/fv.17.

Elbilladere er planlagt både ved handicapplass ved Gimle (2 stk.), parkeringsplass ved Gimle (4 stk.) og parkeringsplass mellom fylkesvegen og skolebussområdet (4 stk.). Antall ladepunkt vurderes som tilstrekkelig per i dag, men vil kunne utvides ytterligere på et senere tidspunkt.

Når det gjelder planlagt trafikkområde for skolebusser, så er dette planlagt ut fra at skoleelevene vil få en god avstigning og venteareal med taktile ledelinjer inn til skoles uteområde. Det vil kun være tillatt for skolebusser og avfallshenting på dette området.

Det legges til grunn at det ved hente-/bringesituasjoner skal anvist sone som er planlagt parallelt med vegen inn til Gimle og parkeringsplass ved Gimle benyttes. Dette vurderes å gi en god og tilfredsstillende løsning, og en håper å unngå at det oppstår trafikkfarlige situasjoner i framtiden.

Forslaget til løsning innebærer at uteområdet i tilknytning til ungdomsskolen reduseres. Med en god planlegging av uteområdet vil en likevel kunne få til et godt tilbud også til ungdomsskoleelevene.

I og med at det ikke er gjennomført en anbudsrunde, så vil en ha en viss usikkerhet knyttet til de faktiske kostnadene. Det kan derfor bli aktuelt å redusere prosjektet ved å ta bort deler av planlagte tiltak, for eksempel gatelys, elbilladere og asfalt blant annet. Dette gjelder også asfaltering mm fremfor Gimle som er kalkulert med i underkant av en million i kostnad.

Foreløpig konklusjon
Foreslått løsning viser seg å innebære et helt annet kostnadsnivå enn det en antok i forkant av prosjektet. Trafikkbildet ved skolen og Gimle er komplekst, slik det gjerne er ved mange skoler. Det å finne en god løsning som gir ønsket effekt – trafikksikkerhet som hovedprioritet – er dermed krevende og omfattende. Rådmannen ser likevel ikke at prosjektet er bearbeidet nok til at en kan tilrå igangsetting nå. Kostnadsnivået tilsier også at det her bør gjøres nærmere prioriteringer av mulige løsninger ut fra hva en ønsker å oppnå. Foreslått løsning innebærer også en viss usikkerhet både opp mot kommende prosjekt for Gimle og prosjektet for utvikling av skoleområdet. Etter rådmannens syn er det viktig å ha hovedfokus på aktivitetsmuligheter på skoleområdet og sikre trygg adkomst til skolen for gående og syklende, og la dette være utgangspunkt for mulige løsninger for buss- og biltrafikk og parkering. Som følge av ulik oppstart av forskjellige prosjekter har vi her kommet i en situasjon hvor rekkefølgen er blitt motsatt av dette. Vi har p.t. heller ikke avklart kostnader for utvikling av skoleområdet og Gimle. I en helhetlig prioritering blir det dermed for tidlig å kun ta stilling til trafikkavviklingen.

Rådmannen mener derfor at vi bør ta oss tid til å bearbeide prosjektet nærmere, herunder se sammenhengen opp mot kommende utvikling av skoleområdet og Gimle. Med et så høyt kostnadsnivå må vi også nøye vurdere mindre omfattende alternativer. En stegvis utvikling av trafikkløsningen kan være nødvendig.

Rådmannen foreslår dermed at det ikke fattes utbyggingsvedtak nå, men at en bearbeider prosjektet videre med sikte på vesentlig kostnadsreduserende tiltak. Rammer for prosjektet bør vurderes nærmere i budsjettet for 2019 og ved revideringen av økonomiplanen.

Overhalla kommune
- Positiv, frisk og framsynt
Kultursjef i Overhalla

Saksmappe: 2018/9110-1
Saksbehandler:
Siri Hongseth

Saksframlegg

Revidert oversiktsdokument for Overhalla kommune 2018

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	58/18	06.09.2018
Overhalla kommunestyre		18.09.2018

Rådmannens innstilling

1. Kommunestyret vedtar fremlagt dokument som Overhalla kommunes oversikt over folkehelsen.
2. Dokumentet er et vurderingsgrunnlag for alt folkehelse- og planarbeid i kommunen.
3. Dokumentet oppdateres innen 1. april hvert år og rulleres hvert 4. år.

Hjemmel for vedtaket er:

Lov om folkehelsearbeid § 5.

Vedlegg:

Revidert oversiktsdokument for Overhalla kommune:

- Befolkningens helsetilstand og faktorer som påvirker denne.

Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
S	21.08.2018	Revidert oversiktsdokument for Overhalla kommune 2018	

Saksopplysninger

01.01.2012 trådte ny lov om folkehelsearbeid i kraft. Formålet med loven er å bidra til en samfunnsutvikling som fremmer god folkehelse. Kommunenes ansvar er å fremme befolkningens helse, trivsel, gode sosiale og miljømessige forhold. Vi skal også bidra til å forebygge psykisk og fysisk/kroppslig (somatisk) sykdom, skade eller lidelse, bidra til utjevning av sosiale helseforskjeller og bidra til å beskytte befolkningen mot faktorer som kan ha negativ innvirkning på helsen.

Oversikten over befolkningens helsetilstand skal være en del av grunnlaget for vårt arbeid med kommunens planstrategi. Kommunen skal i sitt arbeid med kommuneplaner etter plan- og bygningsloven fastsette overordnede mål og strategier for folkehelsearbeidet som er egnet til å møte de utfordringer kommunen står overfor med utgangspunkt i oversikten. Det er et generelt prinsipp om å fremme folkehelse i alle sektorer og beslutningsprosesser.

På bakgrunn av lovens krav om en slik oversikt, ble det i 2016 utarbeidet et oversiktsdokument for folkehelse i Overhalla kommune. Dette har fungert som et kunnskapsgrunnlag i arbeidet med å planlegge og iverksette tiltak innenfor folkehelseområdet.

Oversiktsdokumentet fra 2016 er revidert våren 2018 av folkehelsekoordinator Sara-Maria Bjune Mead og Enhetsleder Kultur og samfunn, Siri Hongseth, i samarbeid med alle enhetsledere og fagledere i Overhalla kommune. Innhenting av grunnlagsopplysninger for revidering av kunnskapsgrunnlaget har foregått både skriftlig og gjennom samtaler med ulike fagpersonell i kommunen. I tillegg til etatene oppvekst, kultur, helse og teknisk, har politi og NAV gitt opplysninger fra sine felt.

Vurdering

Oversiktsdokumentet er et viktig grunnlag for langsiktig og systematisk folkehelsearbeid.

Det reviderte dokumentet er et grunnlag for videre prioriteringer og planlegging av tiltak i de sammenhengene hvor det er naturlig, og gir oss bedre mulighet til å oppnå effekter med de tiltak som blir iverksatt. Kommunen har et spesielt ansvar for å iverksette tiltak innenfor de områder kommunen har de største folkehelseutfordringer og hvor kommunen har de beste forutsetninger til forbedringstiltak.

Rådmannen mener oversiktsdokumentet gir alle interesserte et godt grunnlag for diskusjon og vurderinger. Skal oversikten over befolkningens helsetilstand få den rollen som loven har en intensjon om, må dokumentet tas aktivt i bruk i ulike sammenhenger og på bred basis, og naturlig være en del av kommuneplanens samfunnsdel.

Rådmannen råder kommunestyret til å godkjenne fremlagt dokument som Overhalla kommunes oversikt over folkehelsen. Dokumentet er et vurderingsgrunnlag for alt folkehelse- og planarbeid i kommunen. Det skal oppdateres innen 1. april hvert år og rulleres hvert 4. år.

Overhalla kommune
- Positiv, frisk og framsynt
Kultursjef i Overhalla

Saksmappe: 2018/9111-1
Saksbehandler:
Siri Hongseth

Saksframlegg

Uteområde OBUS/Program for folkehelse i Trøndelag

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	59/18	06.09.2018
Overhalla kommunestyre		18.09.2018

Rådmannens innstilling

1. Overhalla kommune gjennomfører forprosjekt Uteområde Overhalla Barne- og Ungdomsskole. Forprosjektet forutsettes å utføres innenfor rammer i økonomiplanen og med bidrag fra Program for folkehelse og tilsvarende egeninnsats. Det skal jobbes etter Trøndelagsmodellen i folkehelsearbeidet.

2. Kommunestyret vil få sak til ny behandling når forprosjektet er gjennomført og kostnader avklart. Det tas sikte på at forslag til vedtak for uteområdet vil komme som sak i november, med opparbeidelse vår/sommer 2019.

Hjemmel for vedtaket er:

Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
S	21.08.2018	Uteområde OBUS/Program for folkehelse i Trøndelag	

Vedlegg:

1. Søknad om deltakelse i program for folkehelsearbeid Overhalla kommune
2. Signert samarbeidsavtale

Saksopplysninger

En har over tid sett behov for å forbedre det fysiske utemiljøet for ungdomsskolen ved OBUS. Etter en gjennomgang av faktagrunnlaget om barn og unges psykiske helsetilstand i Overhalla er det nå ønskelig å gjøre en spesiell innsats med å fremme skoletrivsel og skolemiljø for ungdomsskoleelever med hovedfokus på det fysiske utemiljøet.

Enhetsleder kultur og samfunn, fagsjef helse og sosial, prosjektleder rus og forebyggende arbeid og folkehelsekoordinator i MNS tok initiativ til å vurdere søknad til Program for folkehelsearbeid i Trøndelag 2017-2022 for Overhalla kommune. Søknad ble drøftet med rådmann, oppvekstsjef, rektor på Overhalla barne- og ungdomsskole og teknisk sjef.

Programmet ble vurdert som relevant for å imøtekomme flere folkehelseutfordringer i kommunen og ble sett som en fin mulighet til å videreutvikle og samkjøre med andre planer i kommunen. Det ble derfor vedtatt å søke om deltakelse.

De viktigste aktørene er ungdom, skolen, innbyggerne, næringsliv, frivillige lag og organisasjoner, politikerne, oppvekst, helse, SLT-koordinator, kultur og teknisk sektor i kommunen. Alle disse aktørene er viktige for best mulig gjennomføring av prosjektet og utforming av uteområdet, og vil inviteres til idedugnad. Ungdom vil ha en spesielt viktig rolle i prosjektet, ettersom dette er et tilbud til dem. Sentrale ungdomsorgan er alle trinn i ungdomsskolen, elevrådet, ungdomsrådet, unge motivatorer (MOT) og styret i Kryptus ungdomsklubb.

I kommuneplanens samfunnsdel står det som et hovedmål at «*Overhallingene preges av god folkehelse*». Et annet viktig hovedmål er at «*Barn og unge er glade for å få utvikle seg i Overhalla»,* med delmål om at *«Barn og unge får opplevelser gjennom et bredt kultur- og aktivitetstilbud*» og «*Alle barn og unge føler seg betydningsfulle i en trygg, inkluderende og mobbefri hverdag*».

Overhalla barne- og ungdomsskole ligger i nær tilknytning til idrettsanlegget på Svenningmoen, Gimle og trimtrappa i Gimledalen. Et godt uteområde på skolen henger derfor godt sammen med andre aktiviteter og muligheter i området. Idrettslaget har mye aktivitet i området og vil kunne dra god nytte av en tilrettelagt skolegård. I tillegg jobbes det med forprosjekt Gimle, i forhold til renovering/nybygg. Det skal vurderes å flytte ungdomsklubben til Gimle, og det er satt i gang trafikksikkerhetsforbedringer knyttet til hente/bringe/parkering på skolen og idrettsanlegget.

Uteområdet vil derfor være mer enn en viktig arena for ungdomsskoleelevene i løpet av skoletiden. Dette kan bli en arena ungdommene ønsker å komme tilbake til etter skoletid for å utøve uorganisert fysisk aktivitet og møte venner. Det vil være en god arena for idrettslaget, og en plass foreldre kan «slå i hjel tid» mens barna er på trening og en plass besøkende vil komme innom. Dette vil bli en møteplass for alle innbyggere i kommunen, uavhengig av sosial bakgrunn, som innbyr til både fysisk og sosial aktivitet uten krav til prestasjoner eller forpliktelser.

På bakgrunn av dette ble det sendt inn søknad om å få delta i Program for folkehelsearbeid, med en satsing på skoletrivsel, der opprusting av uteområdet står som en sentral strategi. I søknaden ble det søkt om tilskudd på 400 000,- pr år i 3 år, og at man vil yte tilsvarende egeninnsats. Program for folkehelsearbeid i Trøndelag arbeider etter «Trøndelagsmodellen», beskrevet i søknaden, se vedlegg.

I økonomiplanen for 2018 – 2021 er det vedtatt å bruke 500 000,- i 2018 på uteområde OBUS. Som følge av dette er det iverksatt kartlegging av området, behov, muligheter og økonomi. Begynnende brukermedvirkning er igangsatt.

Søknaden til Program for folkehelsearbeid er innvilget, og trenger politisk forankring for at Overhalla kommune får tildelt støtten.

Vurdering

Det gjøres allerede mye for læringsmiljøet på skolen (blant annet MOT, prosjektet «inkluderende barnehage og skolemiljø», psykologisk førstehjelp, kurs i depresjonsmestring og antimobbeprogrammet Zero). For å få til en helhetlig innsats må det gjøres noe med det fysiske skolemiljøet. Det har ikke vært jobbet like godt med det fysiske oppvekstmiljøet som det psykiske, og det er et stort behov for å ruste opp uteområdet på skolen og legge til rette for en god arena elevene kan bruke både i friminuttene på skolen og på fritiden utenom skoletid.

Undersøkelser viser at gode skolegårder reduserer mobbing, vold og uro blant elevene, og stimulerer trivsel, motivasjon og læring. Et godt skoleområde har også en viktig rolle som uteareal for nærmiljøet. Erfaringer fra andre kommuner er at mange benytter seg av skolens uteområde også etter skoletid, både til idrett, lek og sosial omgang. Et godt skoleområde er således et tiltak som kan forebygge rus og fremme god psykisk helse blant barn og unge, men er også et tiltak som når sekundærmålgruppen for Program for folkehelsearbeid; befolkningen.

Rådmannen ser dette som et viktig utviklingsarbeid og har forventninger til at forprosjekt Uteområde Overhalla Barne- og Ungdomsskole vil utvikle og forsterke øvrige tiltak for barn og unge og øvrige grupper. Forprosjektet forutsettes å utføres innenfor rammer i økonomiplanen med tilskudd fra Program for folkehelse og tilsvarende egeninnsats. Det skal jobbes etter Trøndelagsmodellen.

Kommunestyret vil få sak til ny behandling når forprosjektet er gjennomført og kostnader avklart. Forventet fremdrift og forslag til vedtak for uteområdet vil komme som sak i november, med opparbeidelse vår/sommer 2019.

Overhalla kommune
- Positiv, frisk og framsynt
Sentraladministrasjonen

Saksmappe: 2014/6640-5
Saksbehandler:
Dagfinn Johansen

Saksframlegg

Tilstands- og utviklingsrapport for grunnskolene 2018.

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	60/18	06.09.2018
Overhalla kommunestyre		18.09.2018

Rådmannens innstilling

Kommunestyret tar tilstands- og utviklingsrapporten til orientering og anser at rapporten gir et godt bilde av tilstanden i grunnskolene i Overhalla.
Gjennom å vedta framlagte tilstands- og utviklingsrapport, har skoleeier et godt grunnlag for å vurdere måloppnåelse og gjøre prioriteringer.

Hjemmel for vedtaket er: Lov om opplæring §13.10

Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
S	29.08.2014	Tilstands- og utviklingsrapport for grunnskolene i Overhalla 2014	
S	24.08.2015	Tilstands- og utviklingsrapport for grunnskolene 2015	
S	24.09.2016	Tilstands- og utviklingsrapport for grunnskolene 2016	
S	28.08.2017	Tilstands- og utviklingsrapport for grunnskolene 2017	
S	24.08.2018	Tilstands- og utviklingsrapport for grunnskolene 2018.	

Saksopplysninger

Tilstands- og utviklingsrapporten er bygd på de nasjonale retningslinjene for tilstandsrapportering i h t §13 i Lov om opplæring.
Den nasjonale **elevundersøkelsen og nasjonale prøver** er hovedgrunnlaget som kommunens vurderinger skal bygge på. For Overhalla er kommunens **kvalitetsvurderingssystem** brukt i tillegg for å underbygge vurderinger og konklusjoner.

Kommunens **kvalitetsvurderingsutvalg** som består av 2 politikere, representant fra KFU (Kommunalt foreldreutvalg), rådmann og fagsjef for oppvekst har denne våren vurdert faktagrunnlaget som beskriver resultatoppnåelse på en grundigere måte enn tidligere. Rapporten beskriver status innenfor de ulike delområdene med vurderinger fra skoleledelsen og kvalitetsvurderingsutvalget.

Vurdering

De nasjonale målingene skolene i Overhalla er en del av, viser variasjoner på samme måte som tidligere år, der det skifter litt resultatmessig mellom skolene og innenfor de ulike delområdene målingene gjelder.

Elevundersøkelsen viser for de siste 4 årene noe bedre resultat for 7. trinn enn for 10. trinn, slik elevene oppfatter situasjonen. Ungdataundersøkelsen underbygger det samme for u-trinnet. Kommunen ønsker å prioritere arbeidet med **inkluderende skolemiljø de neste årene.**

Resultatet på de **nasjonale prøvene**, spesielt for 5. trinn, varierer for mye fra år til år, noe det jobbes med for å forbedre. Imidlertid vet vi at det er sammensatte årsaker til at det blir slik. Mye kan løses gjennom systemarbeid, men ikke alt. Utviklingsarbeid innenfor leseopplæring, realfag og styrking av tidlig innsats håper vi skal gi resultater. Vi er godt fornøyd med at elevene fortsatt har god utvikling i løpet av 8. trinn, men for enkelte kull ønsker vi at færre elever skal prestere på laveste nivå når de starter på u-trinnet. Det er ønskelig at flere elever fra hvert elevkull stabilt presterer på nivå 4 og 5 i lesing, regning og engelsk.
Våre elever avslutter fortsatt grunnskolen resultatmessig på en relativt god måte sammenlignet med fylke og nasjonalt. Dette er positivt.

Utbygging og modernisering ved OBUS har gitt en positiv forbedring både for elever og ansatte.

En forestående forbedring av utearealene og trafikkarealet rundt OBUS/Gimle vil kunne gi en totalløsning for skole- og idrettsanlegg som idrettslag og kommunen generelt kan være stolte av. Hunn skole vil få kapasitetsutfordringer p g a økt elevtall allerede fra høsten 2019. Imidlertid er det vanskelig å forutsi nøyaktig hvordan elevtallsutviklingen vil bli de neste årene, fordi dette avhenger av hvor fort utbygging av de nye boligfeltene vil skje og hva dette betyr for barnetallet i skolekretsen. Å vedta en utbyggingsløsning som vil dekke morgendagens behov og som kan forsvares ut fra dagens økonomiske bilde, er derfor en krevende øvelse.

Elever, foreldre og ansatte er fortsatt fornøyd med de endringene i skolehverdagen **læringsbrettene** har gitt mulighet for. Imidlertid har vi siste skoleår hatt betydelig flere skader på læringsbrettene enn tidligere, noe som har gjort at innlevering i ferier og langhelger nå blir innført. I tillegg er nye lånekontrakter utarbeidet etter høringsrunde der FAU/KFU har vært en aktiv medspiller.

Overhalla kommune
- Positiv, frisk og framsynt
Rådmann i Overhalla

Saksmappe: 2018/9432-1
Saksbehandler:
Trond Stenvik

Saksframlegg

Samarbeidsavtaler med Nye Namsos kommune

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	61/18	06.09.2018
Overhalla kommunestyre		18.09.2018

Rådmannens innstilling

1. Kommunestyret gir rådmannen fullmakt til å inngå vertskommuneavtaler med Nye Namsos kommune i tråd med vedlagte forslag til slike avtaler.
2. Rådmannen gis fullmakt til også å inngå tilsvarende vertskommuneavtale om IKT når grunnlag for det foreligger.
3. Delegasjon til av myndighet til vertskommunen skjer ved at rådmannen i Overhalla foretar delegasjon til rådmannen i Nye Namsos av den myndighet som vertskommunen skal utøve, jfr. vedlagte vertskommuneavtaler.

Hjemmel for vedtaket er:

Vedlegg:

- Rapport fra avviklingsstyret oktober 2017.
- Vertskommuneavtaler for berørte områder.

Saksopplysninger

Midtre Namdal samkommune skal som kjent avvikles innen 1.1.2020. Samkommunestyret behandlet i november 2017 rapport (vedlagt) med plan for arbeidet med avviklingen av samkommunen og avklaring av videre samarbeid innenfor berørte områder.

På administrativt nivå har det gjennom første halvår 2018 vært samarbeidet om å vurdere og avklare forslag til videre samarbeid på de områdene en har samarbeidet om gjennom samkommunen. Det foreligger nå forslag til samarbeidsavtaler gjeldende fra. 1.1.2020 mellom Overhalla kommune og Nye Namsos kommune innenfor følgende områder:

- Lønn og regnskap
- Skatteoppkrever
- Sentralbord
- Legevakt

- Kommuneoverlege
- NAV
- PPT
- Barnevern.

Innenfor disse områdene innebærer nye samarbeidsavtaler (vedlagt) at Nye Namsos blir vertskommune for løsningene. Samarbeidene får hjemmel i kommunelovens § 28-1 b (administrativt vertskommunesamarbeid). Dette innebærer at vertskommunen skal utføre oppgaver og treffe avgjørelser etter delegert myndighet fra Overhalla kommune. Delegasjon av myndighet skjer ved at kommunestyret gir instruks til rådmannen om delegasjon til administrasjonssjefen i vertskommunen.

Vertskommuneavtalene beskriver hovedtrekk i samarbeidet. For enkelte av avtalene er det beskrevet at det skal utarbeides en mer detaljert leveranseavtale på administrativt nivå. Dette vil da skje fram mot tidspunktet for iverksetting av vertskommuneavtalene.

Avtalene innebærer i det alt vesentlige en videreføring av det samarbeidet kommunene har hatt over lengre tid, men med en annen organisering og dermed samarbeidsform.

Avtalene er utformet etter samme mal og struktur, med enkelte tilpasninger ut fra det enkelte fagområdets egenart. Avtalene beskriver nødvendig dialog og samspill på ledernivå om faglig og økonomisk utvikling av tjenestene. Avtalene har en gjensidig oppsigelsestid på minst ett år.

Avtalene erstatter tidligere samarbeidsavtale med Midtre Namdal Samkommune (MNS).

Overføring av ansatte fra MNS til vertskommunen vil foregå i tråd med retningslinjer avklart i avviklingsstyrets rapport som samkommunestyret behandlet i november 2017.

Det pågår arbeid med tilsvarende avtale for IKT-området. Innenfor områdene næringsutvikling og landbruk er det avklart at det p.t. ikke synes å være grunnlag for å videreføre eksisterende samarbeid. Kommunene vil da for disse to områdene avklare egne løsninger framover.

Vurdering

Det har vært en god dialog og felles forståelse mellom kommunene i den prosessen med avklaringer som har pågått fram til endelig forslag til nye samarbeidsavtaler. Kommunene har gjennom år høstet erfaringer med hvordan en kan samarbeide for å oppnå felles gevinster, og det har ligget til grunn for prosessen.
Administrasjonssjefen i MNS og involverte tillitsvalgte har bidratt godt i arbeidet.

Det er viktig for alle parter og for berørte ansatte at en nå gjennom nye avtaler kan gi en forutsigbarhet i god tid før avtalene skal iverksettes fra 1.1.2020. Tjenesteområdene skal også innpasses i vertskommunens organisasjon, som er under oppbygging i tråd med etableringen av Nye Namsos.

Etter rådmannens oppfatning gir vedlagte vertskommuneavtaler et godt grunnlag for videre samarbeid om drift og utvikling av tjenestene.

Det pågår som nevnt et arbeid med å ferdigstille tilsvarende avtale for IKT-området. Det vil være hensiktsmessig at kommunestyret som en del av denne saken også gir rådmannen fullmakt til å inngå avtale på IKT-området.

Overhalla kommune
- Positiv, frisk og framsynt
Teknisk avdeling i Overhalla

Saksmappe: 2017/12159-4
Saksbehandler:
Annbjørg Eidheim

Saksframlegg

Låneopptak av startlån for videretildeling 2018.

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	62/18	06.09.2018
Overhalla kommunestyre		18.09.2018

Rådmannens innstilling

1. Overhalla kommune søker om 4 mill. kr. i startlån for videretildeling i 2018.

2. Budsjett for 2018 justeres og årets utlånsramme for startlån økes til 6,8 mill. kr.

Hjemmel for vedtaket er:

Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
I	19.12.2017	Invitasjon til å søke startlån og tilskudd 2018	Husbanken
U	31.01.2018	Overhalla kommune. Søknad om tilskudd til tilpasning for 2018	Husbanken
I	12.03.2018	Tildeling startlån og tilskudd - Avslag	Husbanken

Saksopplysninger

Overhalla kommune videretildeler tilskudd til tilpasning og etablering og startlån.
Søknad om tilskudd for 2018 er avslått.

Startlån er ennå ikke omsøkt, men etterspørselen har økt, og det er behov for ytterligere lånemidler. Tildeling betinger at Husbanken fortsatt har tilgjengelige midler.

Ved årsskiftet var det ubrukte midler på 2,8 millioner kr. Det er hittil i år utbetalt 1,1 mill. kr. og det er gjort vedtak på ytterligere 1,6 mill. kr.

Lånene er hovedsakelig brukt til manglende egenkapital for unge familier med barn.

I budsjettet er vedtatt utlånsramme på 2 mill. kr. for 2018. Ytterligere låneopptak forutsetter en budsjettjustering.

Vurdering

Etterspørselen etter startlån har økt etter at Husbanken igjen åpnet opp for startlån til unge barnefamilier. Unge i etableringsfasen som mangler egenkapital er fortsatt ikke i målgruppen, de er henvist til sparing.
Husbanken har presisert at barn alene ikke gir rett til startlån. Dersom økonomien er så god at annen finansiering kan skaffes, skal startlån ikke gis.

Det er både hussalg og nybygging som gjør startlån aktuelt. Når det er søkere som oppfyller husbankens kriterier for å få lån, er det et fint stimuleringstiltak for nyetablering i kommunen.

Rådmannen anbefaler derfor at Overhalla kommune tar opp inntil kr 4 mill. i startlån for videretildeling i 2018.

Samtidig anbefales budsjettjustering for utlån inntil kr 6, 8 mill for ubrukte og eventuelle nye midler for 2018.

Overhalla kommune
- Positiv, frisk og framsynt
Teknisk avdeling i Overhalla

Saksmappe: 2018/9441-1
Saksbehandler:
Åse Ferstad

Saksframlegg

Vegbelysning langs gang-/sykkelveg Svalivegen - Svenningsbrona - finansiering

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	63/18	06.09.2018
Overhalla kommunestyre		18.09.2018

Rådmannens innstilling

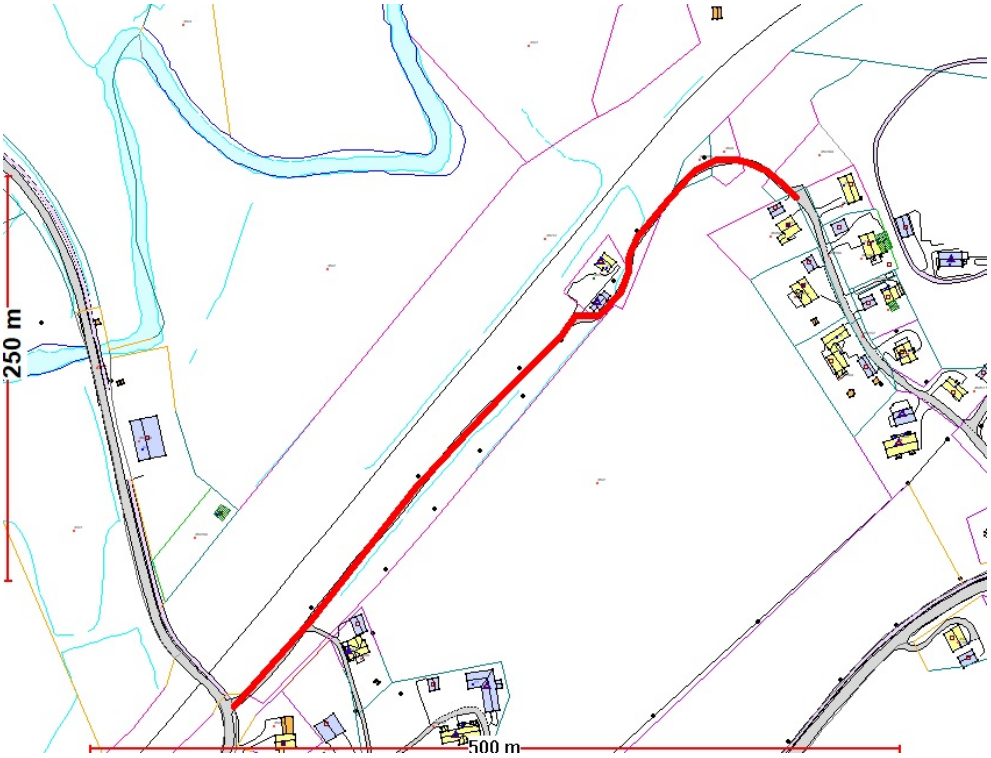
Vegbelysning langs g/s-veg mellom Svalivegen og Svenningsbrona iverksettes innenfor en kostnadsramme på kr 512.000 inkl. mva. Tiltaket finansieres henholdsvis med kr. 250.000 i låneopptak og en omdisponering av budsjetterte midler til trafikksikkerhet i 2018.

Følgende kontoplan benyttes:

Vegbelysning Svalivegen – Svenningsbrona					
Post	Art	Ansvar	Tjeneste	Prosjekt	Beløp
Utgift	02300	6040	33400	0558	410.000
Mva.	04290	6040	33400	0558	102.000
Mva.	07290	8000	85010	0906	- 62.000
Bruk av lån	09100	8100	88000	0906	- 250.000
Omdisp.midl.	02300	6040	33400	0525	-160.000
Omdisp.midl.	07290	6040	33400	0525	-40.000

Tiltaket gjennomføres i løpet av november 2018.

Hjemmel for vedtaket er:



Kartutsnitt som viser aktuell strekning mellom Svalivegen - Svenningsbrona

Saksopplysninger

Det har oppstått et akutt behov for å skifte ut eksisterende vegbelysning på strekningen mellom Svalivegen og Svenningsbrona.

Etter at det ble mottatt henvendelse om at lysmastene manglet lys, ble det gjennomført en teknisk el-kontroll av anlegget. Det har blitt konkludert med at eksisterende lysanlegg har strømtilførsel fra tre ulike punkt og har delvis gammel armatur. I tillegg er det ut fra de foreliggende undersøkelser som er gjort per i dag usikkert om eksisterende anlegg kan rehabiliteres uten at det gjøres en del tiltak som blant annet spenningsvern som skal forhindre kortslutning.

Eksisterende lysanlegg er heller ikke optimalt med tanke på avstand mellom lysmastene. Det delvis langt mellom hver lysmast og flere partier på strekningen er mer eller mindre mørklagt. Meldinger om at de minste skolebarna føler seg utrygge ved å benytte gang- og sykkelvegen er mottatt med jevne mellomrom.

Eksisterende anlegg er ikke tilknyttet kommunens styringssystem for gatelys.

Vurdering

Eksisterende anlegg er gammelt og utbygd flere ganger i forbindelse med omlegging og forlengelse av gang- og sykkelvegen opp til Svenningsbrona. Det vurderes som mest hensiktsmessig og økonomisk på sikt at det bygges nytt med den tekniske standarden kommunen har satt til vegbelysning. Det vil si at det ved nybygging og rehabilitering så skal det benyttes energieffektiv belysning (LED).

Det er vurdert flere alternative løsninger, blant annet å kun skifte ut enkelte lysmaster/armaturer, men dette er vurdert til ikke å kunne gi oss en ønsket driftssikkerhet av anlegget.

I økonomiplanen er det satt av en ramme på 1,5 mill. kr i 2019, for energieffektivisering og smart styring av gatelys i kommunen. Dette tiltaket vil over tid være selvfinansierende gjennom reduserte kostnader til energi, vedlikehold og utskiftinger (lengre levetid). Det er per i dag ikke gjennomført noen kartlegging og prioritering innenfor denne rammen.

Det ble også avsatt kr. 750 000 inkl. mva. til trafikksikkerhetstiltak i 2018. Og det anbefales at deler av disse midlene omdisponeres til dette tiltaket, og at tiltaket prioriteres utført i 2018 og tas utenfor den rammen som ligger til energieffektivisering i 2019.

Overhalla kommune har stort fokus på trafikksikkerhet og folkehelse. Som sykkelkommune har vi en målsetting om god tilrettelegging for enkel, trygg og trivelig hverdagssykling. 4km-sonene rundt skolene er et prioritert område i sykkelstrategien. Rådmannen ser det derfor som naturlig og viktig å utbedre strekningen mellom Svalivegen og Svenningsbrona.

Vegbelysning langs g/s-veg mellom Svalivegen og Svenningsbrona iverksettes innenfor en kostnadsramme på kr. 410.000 ekskl. mva.

Det tas sikte på å ferdigstille nytt anlegg i løpet av november 2018.

Overhalla kommune
- Positiv, frisk og framsynt
Rådmann i Overhalla

Saksmappe: 2017/1388-16
Saksbehandler:
Trond Stenvik

Saksframlegg

Utbygging og ombygging Ranemsletta barnehage - ny behandling

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	64/18	06.09.2018
Overhalla kommunestyre		18.09.2018

Rådmannens innstilling

1. Det vedtas en utbygging av Ranemsletta barnehage innenfor en rammekostnad på 24 mill. kr eks mva.
2. Moamarka avd. Barlia (G-bygget) avvikles som barnehage og integreres i den nye barnehagen. Rådmannen kommer tilbake med egen sak om videre bruk/evt salg av G-bygget.
3. Barnehagen dimensjoneres til å romme inntil 120 barn.
4. Barnehagen utbygges med passivhusstandard og energimerking som mørkegrønn A i tråd med kommunens klima- og miljøplan. Det settes et energimål på inntil 50 kwh pr m2 pr år for samlet bygg (eksisterende del og nybyggdel).
5. Prosjektet gjennomføres som en totalentreprise med grunnlag fra forprosjekt.
6. Prosjektet gjennomføres med intern prosjektledelse.
7. Det skal bygges med Svanemerkede løsninger og produkter der dette er mulig.
8. Det tas sikte på at barnehage skal stå ferdig til 2020.
9. Kunstnerisk utsmykning skal foretas innenfor et beløp på inntil 200 000 eks mva.
10. Prosjektet lånefinansieres og følgende finansiering foretas:

Art	Ansvar	Tjeneste	Prosjekt	Sum
02300	6030	22155	0517	30.000.000
07290	8000	85010	0906	-6.000.000
09100	8100	88000	0906	-24.000.000

11. Forutsatt støtte til nærmiljøanlegg fra spillemidler vedtas det en tilleggsramme på inntil kr 300 000 eks mva som brukes til utstyr på barnehageområdet. Forutsatt vedtak og støtte vil angitt sum bli lånefinansiert og inngå i den totale rammen.
12. Forutsatt behov for midlertidige løsninger under ombyggingen kan en tilleggsramme på inntil 300 000 eks mva utløses til bruk på brakkeløsninger mm. Forutsatt vedtak og behov for beløp vil angitt sum bli lånefinansiert og inngå i den totale rammen.

Hjemmel for vedtaket er:

Vedlegg:

- Saksfremlegg K-sak 68/17 Utbygging og ombygging av Ranemsletta barnehage, desember 2017.

Saksopplysninger

Kommunestyret behandlet 19.12.17 sak med forslag til utbygging og ombygging av Ranemsletta barnehage, og vedtok da å utsette saken til «etter at økonomiutvalget er ferdig med sitt arbeid våren 2018».

Formannskapet som økonomiutvalg drøftet saken i møtet 5.6.18. I møtet gjennomgikk administrasjonen vurderinger av kapasitetsbehov, økonomiske vurderinger knyttet til ulike løsningsforslag, faglige vurderinger av løsningsalternativer (ledelse, organisering av ledig kapasitet, vikarbehov, åpningstid, kompetanse generelt og spesialpedagogisk kompetanse). En oppsummering av drøftingen i økonomiutvalget konkluderte da med at utbyggingssaken burde tas opp med samme forslag som tidligere til ny behandling til høsten, eventuelt allerede i juni.

Det ble for kort tid i juni til å ta opp saken da. Saken fremmes derfor til ny behandling nå.

Vurdering

Vurderingen av framtidig kapasitetsbehov som fremlagt i økonomiutvalget tilsier et gjennomsnittsbehov på 30 barn per årskull, dvs. 150 plasser når en ser bort fra det som dekkes av Skage barnehage. Av 150 plasser dekkes 30 i den private Gammelstua barnehage. Det gjenstår dermed 120 plasser å dekke gjennom tilbud i Ranemsområdet og i Moamarka barnehage avd. Øysletta. Ut fra dagens behov på ca 15 plasser på Øysletta er det dermed et samlet behov på ca 105 plasser i Ranemsområdet på kort sikt. På lengre sikt er dette åpenbart mer usikkert.

Samtidig er det slik at vi erfaringsvis har til dels store svingninger i behov fra et år til neste, og i antall barn under/over 3 år. I tillegg utvides den lovfestede retten til barnehageplass gradvis, og dette kan medføre økt etterspørsel i kommende år. På lang sikt er det viktig at vi har tilstrekkelig kapasitet til å dekke svingninger i etterspørselen uten å måtte gjennomføre hyppige byggeprosjekter. I det store bildet er det riktig dimensjonering av bemanning som vil ha størst økonomisk betydning.

Ut fra foreslått kapasitet i saksfremlegget i desember 2017 vurderer vi nå et sannsynlig behov for plasser som i snitt er noe lavere enn de 130 plassene ved Ranemsletta vi da opererte med. Som drøftet i økonomiutvalget er det likevel fornuftig å ha en bygningsmessig kapasitet som gir fleksibilitet i dekning av behovet for plasser, både ut fra variasjoner i alderssammensetning og geografisk etterspørsel, herunder utvikling i bosettingen framover.

I Moamarka barnehage avd. Barlia er det i dag 11-12 barn. Dette er et marginalt grunnlag for langsiktig drift. Det foreslås derfor at tilbudet her avvikles når kapasiteten i Ranemsletta barnehage er utvidet.

Dersom en alternativt skal opprettholde tilbudet i Barlia og ikke bygge ut Ranemsletta barnehage, vil det være behov for å gjøre en viss investering i utbedringer og tilpasninger i Barlia-bygget, samtidig som det er behov for utbedre deler av bygget til Ranemsletta barnehage. Et beste anslag nå er at dette samlet kan koste om lag 12 mill. kr.

Ved utbygging av Ranemsletta barnehage kan Barlia-bygget avvikles, som beskrevet i tidligere sak. Samtidig gir en samlet løsning i Ranemsletta barnehage stordriftsfordeler med hensyn til ledelse, grunnbemanning, vikarbehov, fagmiljø, forutsigbarhet m.v.

Rådmannen tilrår etter en samlet vurdering at Ranemsletta barnehage utbygges og ombygges i tråd med tidligere beskrevet løsning, med sikte på en kapasitet på omkring 120 plasser. I den grad det bygningsmessig blir hensiktsmessig å redusere noe areal i forhold til tidligere beskrevet løsning, kan dette bidra til å holde økonomisk utbyggingsramme. Noen få m2 redusert areal medfører generelt marginale reduksjoner i kapitalkostnadene, men kan ha vesentlig betydning for hvor hensiktsmessig løsningene blir. Ut fra forventet prisstigning og markedet foreslås nå en utbyggingsramme på 24 mill. kr. eks. mva.

Det vises forøvrig til tidligere saksfremlegg for nærmere beskrivelse av foreslått løsning etter gjennomført forprosjekt.

Overhalla kommune
- Positiv, frisk og framsynt
Teknisk avdeling i Overhalla

Saksmappe: 2018/9199-1
Saksbehandler:
Martin Lysberg

Saksframlegg

Vannlekkasje Mælen og Solum

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	65/18	06.09.2018
Overhalla kommunestyre		18.09.2018

Rådmannens innstilling

1. Det vedtas finansiering av utbedringskostnadene for reparasjon av to stk. vannlekkasjer.
   A. Vannlekkasje på Mælen.
   B. Vannlekkasje på Solum.

2. Utbedringene finansieres ved bruk av fondsmidler.

3. Følgende finansiering foretas:

A. Mælen

Post	Art	Ansvar	Tjeneste	Prosjekt	Sum eks. Mva.
Utgift	12300	6010	34550	1626	300 000
Fond	19502	6010	34550	1626	300 000

B. Solum

Post	Art	Ansvar	Tjeneste	Prosjekt	Sum eks. Mva.
Fond	12300	6010	34550	1627	50 000
Fond	19502	6010	34550	1627	50 000

Hjemmel for vedtaket er:

Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
S	23.08.2018	Vannlekkasje Mælen og Solum	

Saksopplysninger

A. Mælen
Den 27.06.2018 fikk teknisk avdeling melding om at det var observert lekkasje i en kum på Mælen. Lekkasjen var på hovedvannledningen som går utover til Skage/ Hunn.
Utbedring av lekkasjen ble iverksatt og jobben ble utført i løpet av noen dager med kontinuerlig drift. At det nye høydebassenget på Hunnaåsen var i drift ga mulighet til å jobbe med lekkasjen og allikevel være trygge på at ytre del av kommunen var sikret vannforsyning. En ser dermed at et slikt basseng øker leveringssikkerheten slik som planlagt.

B. Solum
Søndag 05.08.2018 fikk teknisk avdeling melding fra en innbygger på Solum om at de ikke hadde vann til boligen sin. Det ble konstatert lekkasje og dermed behov for hurtig utbedring. Entreprenør ble kontaktet for å få utbedret lekkasjen så raskt som mulig. Lekkasjen ble utbedret i løpet av noen timer.

Begge lekkasjene var i områder der det var gårdsbruk med fjøs i umiddelbar nærhet. På Mælen ble det lagt opp midlertidig vannforsyning (650meter) for at abonnentene kunne ha vann mens reparasjon pågikk.
På Solum ble lekkasjen utbedret på få timer og det var derfor ikke behov for midlertidig utbedring. Arbeidene på begge lekkasjene ble utført slik at det ble lite merkbart for omgivelsene.

At dette foreslås finansiert med fondsmidler har sammenheng med at det ikke er rom innenfor driftsbudsjettet for et såpass til beløp. At man bruker fondsmidler og ikke lån har sammenheng med at det er rom for å bruke fondsmidler som skal gå til formålet.

Vurdering

På grunn av begrenset handlingsrom innenfor driftsbudsjett har man vurdert det slik at det er nødvendig med særskilt finansiering av disse to lekkasjene. Man har vurdert at bruk av driftsfond er hensiktsmessig. Når det benyttes fondsmidler så vil årets budsjett normalt være tilstrekkelig for normal drift ut året.
Begge lekkasjene var av et slikt omfang at de måtte utbedres umiddelbart. Man hadde ikke tid til å få gjennomført finansiering før utførelse.

Miljømessig vurdering

Miljømessig gevinst på utført arbeid er at man begrenser ukontrollert utslipp av renset vann og sikrer omgivelsene for beredskapstilgang på vann. I tillegg sikrer man områder for uønskede følgeskader som ras ol.

Saksmappe: 2018/3354-4
Saksbehandler:
Annbjørg Eidheim

Saksframlegg

Søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel og fradeling av bebygd fritidstomt, gnr 73, bnr. 2, eier Jan Olav Tømmerås

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	66/18	06.09.2018

Rådmannens innstilling

1. Søknad om dispensasjon av ca 1 da LNF-område til fritidstomt på eiendommen Klykken, 73/2 godkjennes etter plan- og bygningslovens §§ 19-1 og 2.
   - Søknaden godkjennes fordi eiendommen som regulert landbruksformål fortsatt ivaretas selv om tunet omdisponeres og fradeles.
   - Terrenget bak tunet senkes for å gi bedre arrondering for drift av området som tidligere har vært masseuttak.
     Andre eldre hus som ikke skal benyttes skal rives, og fjøset skal delvis renoveres.
     Eksisterende avkjørsel mot vest benyttes både som driftsveg og adkomst til tun.
     Samlet gir dette større fordeler enn ulemper ved å dispensere som omsøkt.
     Fordelene ved å dispensere er derfor klart større enn ulempene.

2. Fradeling av ca 1 da bebygd tomt godkjennes etter plan- og bygningslovens § 20-1, bokstav m.

3. Søknaden er vurdert etter naturmangfoldloven. Tiltaket anses ikke å komme i konflikt med prinsippene i §§ 8-12 i loven.

4. Dispensasjon og fradeling vil ikke være i konflikt med kulturminner, jfr kml §§ 3 og 4.

5. Behandling etter jordloven skjer i egen sak.

6. Søker ilegges gebyr iht. kommunens gebyrregulativ for dispensasjonsbehandling og oppmåling/tinglysingsgebyr.

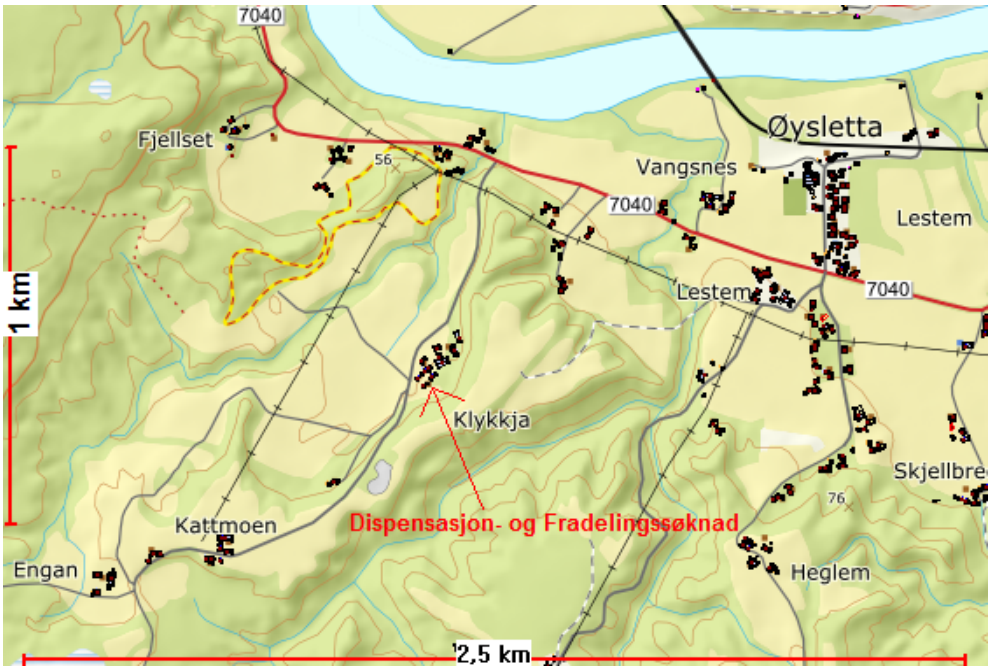
7. Dispensasjonen gjelder det konkrete tiltaket tillatelsen omfatter. Er tiltaket som er betinget av dispensasjonen ikke satt i gang senest 3 år etter gitt tillatelse, faller tillatelsen og dispensasjonen bort, jf lovens § 21-9.

Hjemmel for vedtaket er: PBL, kap III, bokst c, pkt iii

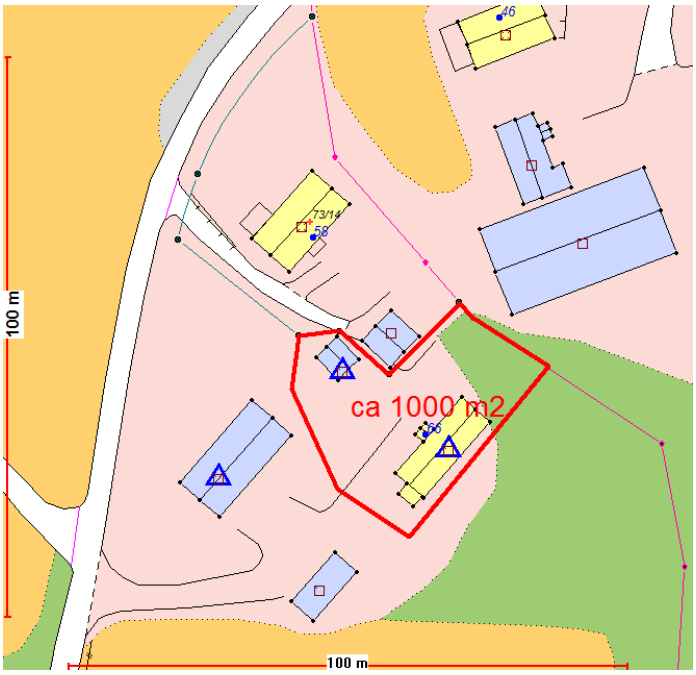
Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
I	27.02.2018	Søknad om deling av grunneiendom	Jan Olav Tømmerås
U	19.04.2018	Søknad om deling av grunneiendom - Befaring	Jan Olav Tømmerås
X	29.05.2018	Revidert kartskisse	

Oversiktskart:



Revidert kartskisse:



Saksopplysninger

Jan Olav Tømmerås, eier av Klykken, 73/2 har søkt om dispensasjon og fradeling av tun med våningshus og stabbur. Han søker om fradeling til fritidsbolig. Tomta er på ca 1 da.

Overhalla kommune og Midtre Namdal samkommune/Landbruk har vært på befaring sammen med grunneier.

Planverk:
Søknaden skal behandles etter plan- og bygningslovens (PBL) §§19-1, 2 og § 20-1, bokstav m. Behandling etter jordlov skjer i egen sak.

Dispensasjon:
Dispensasjon kan ikke innvilges dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering.
Kommuneplanen er et overordnet styringsverktøy for kommunen og et vedtak om dispensasjon fra kommuneplanen innebærer at det gjøres unntak fra planen i enkelttilfeller. Dispensasjoner kan bidra til å svekke kommuneplanens funksjon som styringsverktøy. En kommuneplan er blitt til gjennom en planprosess der hensynet til blant annet offentlighet og medvirkning er ivaretatt. Den klare hovedregelen er derfor at planen skal overholdes inntil den oppheves eller endres.

Dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra bare blir *tilsidesatt*, *ikke vesentlig tilsidesatt*, må en i tillegg vurdere om fordelene ved å gi dispensasjon er klart større enn ulempene. Begge vilkår må være oppfylt for å gi dispensasjon.

Fylkeskommunen
Tiltaket vil ikke komme nærmere enn 100 m fra registrerte automatisk freda kulturminner, eller berøre bygninger og anlegg eldre enn 1850. Søknaden er derfor ikke sendt på høring til fylkeskommunen.

Søknaden er heller ikke sendt på høring til fylkesmann på grunn av sakens omfang og betydning og tidligere mottatte høringsuttalelser i lignende saker.

Vurdering

Eiendommen ble kjøpt som tilleggsjord til hovedbruket. Husene har vært delvis utleid og delvis brukt av eier. Huset har eget vassverk.
Nå ønsker han å selge fordi han totalt har for stor bygningsmasse å vedlikeholde. Han har ikke bruk for husene som del av drift og inntektsgrunnlag.

Regulerte hensyn skal fortsatt ivaretas dersom dispensasjon skal innvilges.
Her er søknaden vurdert sammen med landbruksforvaltningen, og de kan ikke se at drift av landbrukseiendommen blir forringet med salg av bebygd tun. Eiendommen som regulert landbruksformål blir fortsatt ivaretatt, og skal drives som tilleggsjord.

I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering.
Som tilrettelegging for salg, skal terrenget bak tunet senkes for bedre lysforhold for boligen, men også gi bedre arrondering for drift av området som tidligere har vært masseuttak.
Andre eldre hus som ikke skal benyttes skal rives, og fjøset skal delvis renoveres.
Eksisterende avkjørsel mot vest benyttes både som driftsveg og adkomst til tun.

Samlet vil dette gi større fordeler enn ulemper ved å dispensere som omsøkt.
Landbruksforvaltningen kan heller ikke se ulemper med innvilget dispensasjon.
Fordelene ved å dispensere er derfor klart større enn ulempene.

Vilkårene i PBL § 19-2 for å gi dispensasjon er dermed oppfylt.
Rådmannen anbefaler derfor at omsøkt dispensasjon for bebygd fritidstomt innvilges.

Miljømessig vurdering
Naturmangfoldloven
§ 8: kunnskapsgrunnlaget
Det er ikke registrerte funn av miljøverdier ifølge MiS, DNs Naturbase eller Artsdatabankens artskart. Kravet om at saken skal baseres på eksisterende og tilgjengelig kunnskap anses å være oppfylt.
§ 9: føre-var-prinsippet
Det er ikke grunn til å tro at verdifullt naturmangfold blir berørt. Føre-var-prinsippet tillegges derfor liten vekt i saken.
§ 10: økosystemtilnærming og samlet belastning
Da det ikke foreligger opplysninger om at verdifullt naturmangfold kan bli påvirket, tillegges prinsippet om samlet belastning liten vekt.
§ 11: kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver
Punktet anses ikke aktuelt i saken.
§ 12: miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder
Punktet anses ikke aktuelt i saken.

Søknaden er vurdert etter naturmangfoldloven. Tiltaket anses ikke å komme i konflikt med prinsippene i §§ 8-12 i loven.

Kulturminneloven
Dispensasjon og fradeling er vurdert og vil ikke være i konflikt med kulturminner,
jfr kml §§ 3 og 4.

Overhalla kommune
- Positiv, frisk og framsynt
Teknisk avdeling i Overhalla

Saksmappe: 2018/4391-8
Saksbehandler:
Annbjørg Eidheim

Saksframlegg

Søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for driftshusvære til fritidsbolig og fradeling fra 55/3, eier Odd Isaksen.

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	67/18	06.09.2018

Rådmannens innstilling

1. Søknad om dispensasjon fra LNFR-formål til fritidsformål på kommuneplanens arealdel for eksisterende driftshusvære/skogshusvære på eiendommen gnr. 55, bnr. 3 avslås etter PBL §§19-1 og 19-2.
2. Søknad om dispensasjon avslås fordi lovens vilkår for å dispensere ikke er til stede.

– kommunen bør ikke dispensere fra planer når berørt statlig myndighet har uttalt seg negativt om dispensasjonssøknaden.
– søknad om dispensasjon er begrunnet med individuelle hensyn og slike hensyn skal normalt ikke tillegges avgjørende vekt i dispensasjonssaker etter plan- og bygningsloven.

3. Søknad om opprettelse av eiendom etter PBL § 20-1, bokstav m avslås fordi dispensasjon ikke er godkjent.

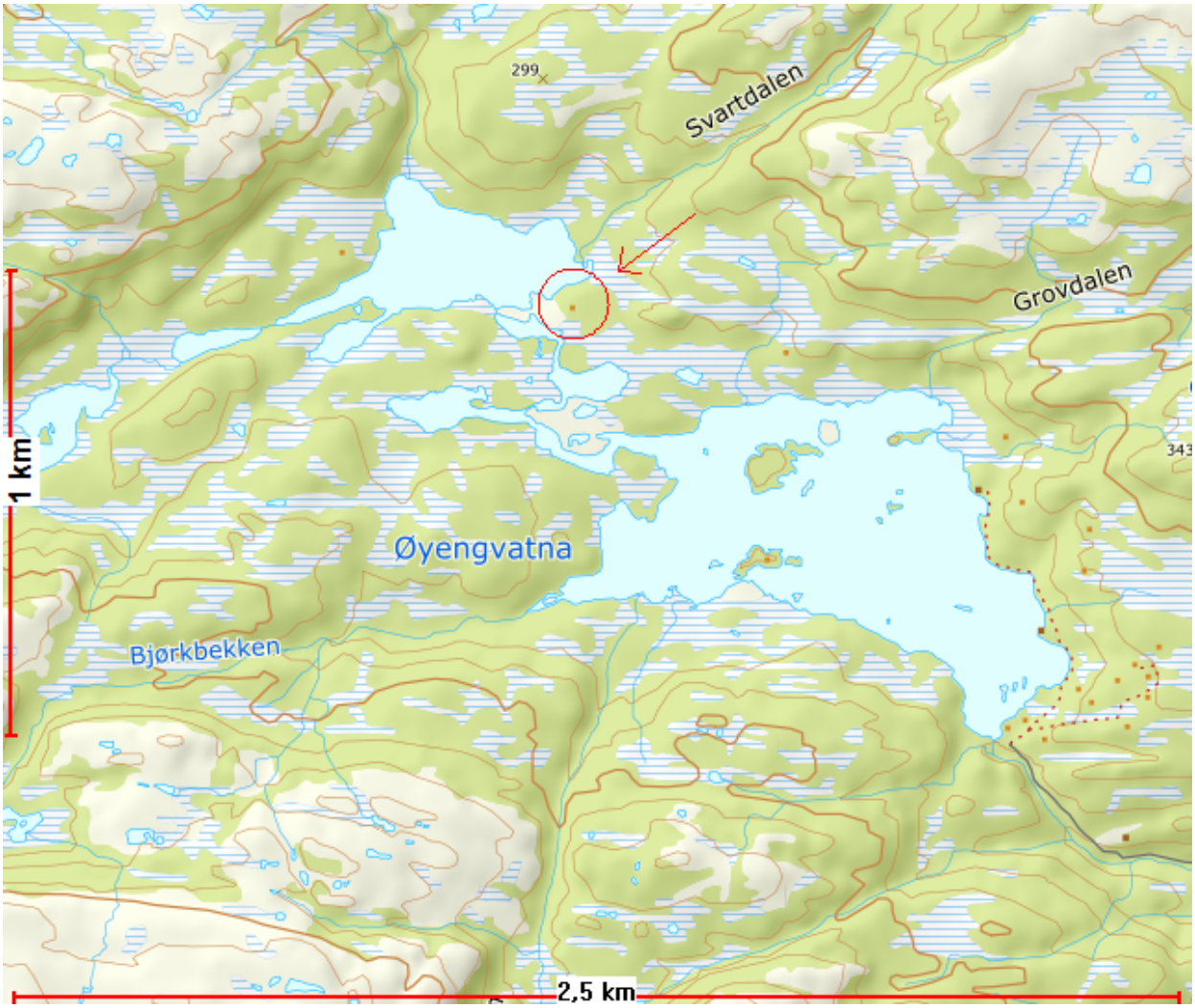
Hjemmel for vedtaket er:

Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
I	18.04.2018	Søknad om fradeling av fritidseiendom	Odd Isaksen
U	20.04.2018	Søknad om fradeling av fritidseiendom. Utfyllende opplysninger.	Odd Karstein Isaksen m.fl.
I	29.04.2018	Opplysninger i forbindelse med fradeling/nabovarsel	Marit Teie og Odd Isaksen
U	04.05.2018	Søknad om dispensasjon fra LNFR-formål til fritidsformål på kommuneplanens arealdel. 5047 - 55/3- Odd Isaksen. Høring	FYLKESMANNEN I TRØNDELAG
X	04.05.2018	Vedlegg til høringsbrev - tidligere	

		saksbehandling: vedlegges saken	
I	21.06.2018	Uttalelse til dispensasjon fra kommuneplanens arealdel - LNFR-formål til fritidsformål	Hårstad, Samia Allouche
I	14.08.2018	Kommentarer til uttalelsen fra fylkesmannen	Marit Teie og Odd Isaksen

Kart:



Saksopplysninger

Odd Isaksen, eier av gården 55/3 i Overhalla har søkt om dispensasjon fra LNFR-formål til fritidsformål på kommuneplanens arealdel for eksisterende driftshusvære/skogshusvære. Det søkes også om fradeling og salg til eiers ektefelle.

Driftshusværet ligger vest for Øyengvatnet med adresse Øyengvatna 9.

Eier ønsker å dispensere og fradele driftshusværet fra gården og overdra til sin kone som fritidseiendom dersom salg av gården blir aktuelt.
De har ingen barn som ønsker å overta gården, og er usikre på hvor lenge de ønsker å beholde gården på grunn av store forpliktelser til drift og vedlikehold.

De har aldri brukt bygningen som driftshusvære, bare som ordinær fritidsbolig. De føler sterk tilhørighet til fritidsboligen som de har bygd opp over flere år.

Søker har supplert søknaden med ytterligere opplysninger etter at fylkesmannen har avgitt negativ uttalelse:
Da de ønsket å bygge hytte i 2002, ble de tilrådt av daværende teknisk sjef å søke om bygging av driftshusvære på grunn av enklere saksgang. De ble ikke informert av kommunen om begrensninger i hverken bruk av eiendommen eller forhindringer ved en eventuell utskillelse av tomt som følge av dette.
Bygningen er i ettertid bare blitt brukt som fritidsbolig, og aldri i forbindelse med drift av skog- og utmarksressurser.
Fritidsboligen ligger i et typisk fritidsområde, hvor det er private hytter.
Skogen som tilhører eiendommen er ikke blitt utnyttet pga vanskelig tilkomst. Det er ikke utbygd skogsbilveger for transport av f.eks tømmer.

De ønsker å dele fra fritidsboligen som egen eiendom på følgende grunnlag:
Alvorlig sykdom i familien som gjør at drift av gården kanskje må avvikles i nær framtid.
Ingen arvtaker som ønsker å overta gården, men de ønsker å beholde fritidsboligen som er bygd opp over flere år til rekreasjon. Sterk tilhørighet og har vært en naturlig del av familien.
Vil med stor sannsynlighet lide økonomisk tap hvis fritidsboligen skal følge med i salg av gården, i stedet for å selges senere som eget objekt og iberegnet verdiøkning.
Arvtakere, inkludert barn vil ikke ha anledning til å overta fritidsboligen hvis den følger med gården, fordi det ikke er ønske om å overta gården.
De ber kommunen ta hensyn til deres livssituasjon og imøtekomme deres ønske om fradeling av fritidsboligen.

Høring:
Kommunens landbruksforvaltning sier det blir en forringelse av brukets driftsgrunnlag dersom bygningen blir omdisponert og solgt fra gården som fritidseiendom, men det blir ikke en betydelig forringelse.

Fylkeskommunen
Tiltaket vil ikke komme nærmere enn 100 m fra registrerte automatisk freda kulturminner, eller berøre bygninger og anlegg eldre enn 1850. Søknaden er derfor ikke sendt på høring til fylkeskommunen.

Fylkesmannen:
Fylkesmannen uttaler at driftshusvære er en del av næringsvirksomheten for eiendommen og at driftshusvære skal disponeres i forbindelse med drift av skog og utmarksressurser. Å fradele driftshusværet og beholde det som fritidseiendom vil uthule regelverket for oppsetting av driftshusvære.
Fylkesmannen tilrår at det ikke gis dispensasjon i saken.

Det opplyses fra fylkesmannen at reindriftsforvaltningen ikke vil gi ytterligere uttalelser. De anser «saken som tapt».

Tidligere saksgang:
26.6.2001:
Ble behandlet som administrativt vedtak som melding om oppføring av driftshusvære.
10.7.2001:

Påklaget av reindriftsforvaltningen i Nord-Trøndelag fordi saken ikke var tilstrekkelig belyst, og at området allerede var mye utbygd med hyttefelt. De mener oppføring midt i en flyttelei forringer muligheten for utøvelse av reindrift.
17.7.2001:
Klagen behandlet administrativt. Vedtaket annullert og saken behandles på nytt når det er enighet om fornuftig plassering.
16.8.2001:
Distriktsstyret i reindriftsforvaltningen ønsker befaring.
16.10.2011:
Tovengruppen sender brev om at de ikke vil tillate oppføring av hytte/driftshusvære fordi det fører til ytterligere utbygging, beiteland og flytteleier blir berørt.
5.11.2011
Brev fra grunneier hvor de ikke forstår ønske fra reindrifta om befaring for plassering av hytte, når de i utgangspunktet er negativ til tiltaket. De mener selv de har forståelse for reindriften, og vil tilpasse seg den.
7.12.2001:
Uttalelse fra kommunens skogbruks- og miljøvernsjef om gårdens behov for driftshusvære/skogshusvære.
12.12.2001:
Behandling i formannskapet:
Saken ble godkjent for oppføring av driftshusvære, men med begrensning om å innrette seg etter kjøreforbud i hht reindrifta, samt godkjent plassering.

Planverk:
Søknaden skal behandles etter plan- og bygningslovens (PBL) §§19-1, 2 og § 20-1, bokstav m. Behandling etter jordlov skjer i egen sak.

Dispensasjon:
Dispensasjon kan ikke innvilges dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering.
Kommuneplanen er et overordnet styringsverktøy for kommunen og et vedtak om dispensasjon fra kommuneplanen innebærer at det gjøres unntak fra planen i enkelttilfeller. Dispensasjoner kan bidra til å svekke kommuneplanens funksjon som styringsverktøy. En kommuneplan er blitt til gjennom en planprosess der hensynet til blant annet offentlighet og medvirkning er ivaretatt. Den klare hovedregelen er derfor at planen skal overholdes inntil den oppheves eller endres.

Eventuelt vedtak om dispensasjon må begrunnes.
Dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra bare blir *tilsidesatt*, *ikke vesentlig tilsidesatt*, må en i tillegg vurdere om fordelene ved å gi dispensasjon er klart større enn ulempene. Begge vilkår må være oppfylt for å gi dispensasjon.

Vurdering

Søknad om oppsetting av driftshusvære i 2002 ble behandlet i flere runder med endelig vedtak i formannskapet med begrensning om innretting etter kjøreforbud i hht reindrifta og plassering i terrenget.
I hht søkers opplysninger ønsket de å søke om oppsetting av fritidsbolig, men ble frarådet av kommunen fordi dette ville medføre dispensasjonssøknad og dermed mer omstendelig søknadsprosess.

Det ble godkjent som driftshusvære og søknad om dispensasjon kommer derfor som en følge av det.

Dispensasjon kan ikke innvilges dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse blir vesentlig tilsidesatt.

Kommunens landbruksforvaltning har uttalt at det blir en forringelse av brukets driftsgrunnlag dersom bygningen blir omdisponert og solgt fra gården som fritidseiendom, men ikke en betydelig forringelse.

Fylkesmannen er imidlertid tydelig på at driftshusvære er en del av næringsvirksomheten for eiendommen og driftshusvære skal disponeres i forbindelse med drift av skog og utmarksressurser. Å fradele driftshusværet og beholde det som fritidseiendom vil uthule regelverket for oppsetting av driftshusvære, og på dette grunnlag tilrår de at det ikke gis dispensasjon i saken.

Fylkesmannens høringsuttalelse skal vektlegges i hht § 19-2, pkt 4:
Kommunen bør ikke dispensere fra planer når en direkte berørt statlig eller regional myndighet har uttalt seg negativt om dispensasjonssøknaden. Begrunnelsen er lovens hovedprinsipp om kommunens myndighetsutøvelse og vedtak som skal ligge innenfor statlige og regionale rammer og mål, og det gjelder også dispensasjonssaker.

Søknad om dispensasjon og fradeling for å overdra eiendommen til eiers kone, er knyttet til søkers og familiemedlemmers individuelle hensyn.

I hht § 19-2, 3. ledd skal det legges vekt på dispensasjonens konsekvenser for helse, miljø, sikkerhet og tilgjengelighet. Dette vil særlig gjelde byggesaker. Formålet er at dispensasjoner ikke må innebære løsninger til nevneverdig skade for slike hensyn.
Bestemmelsen åpner for at det i saker hvor det foreligger helt spesielle sosialmedisinske, personlige og menneskelige hensyn, kan slike hensyn tillegges vekt. Det understrekes at slike hensyn normalt ikke har avgjørende vekt i dispensasjonssaker etter plan- og bygningsloven.

Vurdering av lovens vilkår for å dispensere er rettsanvendelsesskjønn som kan overprøves av domstolene.
Forvaltningslovens regel om vektlegging av kommunalt selvstyre kommer i betraktning kun ved interesseavveiningen om dispensasjon skal gis når lovens vilkår for å gi dispensasjon er oppfylt.

I saken er det mottatt høringsuttalelse fra fylkesmannen som på faktiske grunnlag tilrår at dispensasjon ikke gis.
Kommunens landbruksforvaltning har uttalt at hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra blir tilsidesatt, men ikke vesentlig.
Søknaden er basert på svært individuelle hensyn som mulig salg av gården, alvorlig sykdom, ingen som vil overta, men de ønsker å beholde driftshusværet som de har brukt som fritidsbolig.

Her vil lovens vilkår for å dispensere ikke være til stede.

På dette grunnlag anbefaler Rådmannen at søknad om dispensasjon avslås fordi lovens vilkår for å dispensere ikke er til stede. Fylkesmannen har avgitt negativ uttalelse og individuelle hensyn skal normalt ikke tillegges avgjørende vekt i dispensasjonssaker etter plan- og bygningsloven.

Miljømessig vurdering

Naturmangfoldloven:

I tillegg skal søknaden vurderes etter Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven). I § 7 står følgende: *"Prinsippene i §§ 8 til 12 skal legges til grunn som retningslinjer for utøving av offentlig myndighet, herunder når et forvaltningsorgan tildeler tilskudd, og ved forvaltning av fast eiendom. Vurderingen etter første punktum skal fremgå av beslutningen."*

Naturmangfoldloven

§ 8: kunnskapsgrunnlaget

Det er ingen registrerte funn av miljøverdier i følge MiS, DNs naturbase eller Artsdatabankens artskart. Kravet om at saken skal baseres på eksisterende og tilgjengelig kunnskap anses å være oppfylt.

§ 9: føre-var-prinsippet

Omsøkte areal er allerede tatt i bruk som gårdsplass, og fradelingen fører i liten grad til endret bruk. Det er ikke grunn til å tro at verdifullt naturmangfold blir berørt. Føre-var-prinsippet tillegges derfor liten vekt i saken.

§ 10: økosystemtilnærming og samlet belastning

Da det ikke foreligger kunnskap om at verdifullt naturmangfold kan bli påvirket, tillegges prinsippet om samlet belastning liten vekt i saken.

§ 11: kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver

Punktet tillegges liten vekt i saken.

§ 12: miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Punktet tillegges liten vekt i saken.