



# Årsrapport for 2018

## **Skatteoppkreveren i Overhalla kommune**

<b>1. Generelt om skatteoppkreverens virksomhet .....</b>	<b>3</b>
1.1 Skatteoppkreverkontoret – organisering, ressurser og kompetanse .....	3
1.2 Internkontroll .....	3
1.3 Skatteutvalg .....	4
1.4 Skattekontorets kontroll av skatteoppkreverfunksjonen .....	4
<b>2. Skatteregnskapet .....</b>	<b>4</b>
2.1 Avleggelse av skatteregnskapet .....	4
2.2 Vurdering av skatteinntekten .....	4
2.3 Margin .....	4
<b>3. Innfordring av krav .....</b>	<b>5</b>
3.1 Restanseutviklingen .....	5
3.2 Innfordringens effektivitet .....	6
3.3 Særnamskompetanse .....	7
<b>4. Arbeidsgiverkontroll .....</b>	<b>8</b>
4.1 Organisering av arbeidsgiverkontrollen .....	8
4.2 Planlagte og gjennomførte kontroller .....	8
4.3 Resultater fra kontrollene .....	8
4.4 Vurdering av kontrollaktiviteten .....	8
4.5 Samarbeid med andre kontrollaktører .....	9
4.6 Gjennomførte informasjons- og veiledningstiltak .....	9

## 1. Generelt om skatteoppkreverens virksomhet

Skatteoppkreverne skal i henhold til Skatteoppkreverinstruksen § 2-9 nr. 1 utarbeide en årsrapport i samsvar med retningslinjer gitt av Skattedirektoratet. I henhold til § 3-3 nr. 2 skal skatteoppkreveren også utarbeide et årsregnskap som vedlegges årsrapporten.

Årsrapporten skal omhandle hvordan oppgavene skatteregnskap, innkreving og arbeidsgiverkontroll er ivaretatt ved skatteoppkreverkontoret.

### 1.1 Skatteoppkreverkontoret – organisering, ressurser og kompetanse

#### Organisering

Skatteoppkreverkontoret er organisert under Midtre Namdal samkommune som er en samarbeidsordning mellom kommunene Namsos, Overhalla, Namdalseid, Fosnes. Skatteoppkreverkontoret har i tillegg til de fire kommunene i samkommunen også skatteoppkreverfunksjonene for kommunene Flatanger, Høylandet Lierne og Røyrvik. Kontoret utfører innfordring, føring av skatteregnskapet og arbeidsgiverkontroll for deltakerkommunene. Tabellen nedenfor viser hvordan ressursene er fordelt på de forskjellige oppgavene. Ressursfordeling gjelder for hele samarbeidsordningen og er ikke fordelt på hver enkelt kommune.

#### Ressurser

For 2018 er det 5 årsverk ved skatteoppkreverkontoret som benyttes til skatteoppkreverfunksjonen.

*Tabellen viser ressursbruk ved skatteoppkreverkontoret, fordeling av årsverk per område*

	Årsverk	%-andel fordelt
Skatteregnskap	0,7	14%
Innfordring	1,2	24%
Arbeidsgiverkontroll	2,9	58%
Administrative oppgaver	0,2	4%
<b>SUM</b>	<b>5,0</b>	<b>100 %</b>

#### Vurdering av ressursituasjon og kompetanse

Kontoret har 5 stillingshjemler. Vi har tilstrekkelige stillingshjemler til å utføre de oppgaver vi er tillagt. Kontoret har fokus på kompetanseheving, og deltar på fagkurs og konferanser. Ved nytilsetninger vektlegges formell kompetanse i større grad, og pr dato anser vi at de ansatte har tilstrekkelig kompetanse til å utføre oppgavene.

### 1.2 Internkontroll

Det er utarbeidet rutinebeskrivelser på kontorets arbeidsoppgaver. Det er lagt vekt på at rutinene skal benyttes, og oppdateres fortløpende slik at den interne kontrollen fungerer på best mulig måte. Rutinebeskrivelsene er inntatt i virksomhetsplan for 2018.

### **1.3 Skatteutvalg**

Det har ikke vært søknader til behandling i skatteutvalget i 2018.

### **1.4 Skattekontorets kontroll av skatteoppkreverfunksjonen**

Det har ikke vært merknader/pålegg fra skattekontorets kontrollenhet i 2018.

## **2. Skatteregnskapet**

Skatteoppkreverens arbeid med skatteregnskapet innbefatter regnskapsføring, regnskapsavleggelse, behandling av inn- og utbetalinger, krav, periodisk oppgjør og fordeling til skattekreditorene.

### **2.1 Avleggelse av skatteregnskapet**

Skatteoppkreveren bekrefter at skatteregnskapet for 2018 er ført, avstemt og avlagt i samsvar med gjeldende forskrifter og retningslinjer, jf. Instruks for skatteoppkrevere av 8.april 2014 § 3-3 nr. 2.

### **2.2 Vurdering av skatteinngangen**

Det vedlagte årsregnskapet viser skatteinngangen for regnskapsåret 2018.

#### **Total skatte- og avgiftsinngang i forhold til foregående regnskapsår**

Det er for 2018 totalt innbetalt etter marginavsetning kr 412 624 567 i skatter, avgifter og renter. Det ble i 2017 innbetalt kr 370 887 218. Den totale skatteinngangen har en økning på kr 41 737 .

#### **Kommunens andel av skatteinngangen i regnskapsåret**

Overhalla kommunes andel av skatteinngangen er kr 93 345 278 mot kr 89 305 837 i 2017. Dette gir en økning på kr 4 039 441. Av kommunens andel av skatteinngang gjelder kr 93 146 659 personlige skatteyttere. Kr 102 658 naturressursskatt. Resterende gjelder renter og gebyrer.

### **2.3 Margin**

Ved hvert periodiske oppgjør i inntektsåret og de seks første månedene i året etter inntektsåret skal skatteoppkrever holde tilbake en bestemt prosent av innbetalt forskuddstrekk og forskuddsskatt som margin. Marginen skal brukes til oppgjør med skattytere som får til gode skatt ved avregning.

Tabellen under viser marginavsetning for inntektsårene 2017 og 2018.

	per 31.10.2018 (inntektsåret 2017)	per 31.12.2018 (inntektsåret 2018)
Innestående margin	3 235 521	26 525 463
For lite avsatt margin		

Prosentstax	10	10
-------------	----	----

### Kommentarer til marginavsetningen

De fem siste årene har Overhalla kommune hatt et overskudd på marginoppgjøret. For 2013 og 2014 var dette minimalt, mens det for 2015 og 2016 og 2017 er forholdsvis stort. Kommunen har en avsetning på 10% og kan vurdere å sette denne ned til 9% på grunn av at det i de tre siste årene har vært et overskudd på marginoppgjøret.

## 3. Innfordring av krav

I henhold til skatteoppkreverinstruksen § 4-3 skal innfordring iverksettes uten unødig opphold etter forfall, og gjennomføres etter en helhetlig vurdering. Ved vurdering av innfordringstiltak skal skatteoppkreveren legge avgjørende vekt på tiltak som enkeltvis eller samlet bidrar til at oppgjør kan skje hurtig og effektivt, samtidig som det overfor skyldner blir utvist den hensynsfullhet og varsomhet som forholdene tillater.

### 3.1 Restanseutviklingen

#### Totale restanser og berostilte krav

Tabellen viser totale restanser og berostilte krav for 2018 og 2017, samt endring fra i fjor for restanse og berostilte krav.

Skatteart	Restanse 31.12.2018	Herav berostilt restanse 31.12.2018	Restanse 31.12.2017	Herav berostilt restanse 31.12.2017	Endring i	
					restanse	berostilt restanse
					Reduksjon (-) Økning (+)	Reduksjon (-) Økning (+)
<b>Sum restanse pr. skatteart</b>	<b>3 219 591</b>	<b>0</b>	<b>3 467 776</b>	<b>0</b>	<b>-248 185</b>	
Arbeidsgiveravgift	29 834		0		29 834	
Artistskatt	0		0		0	
Finansskatt	0		0			
Forsinkelsesrenter	456 885		624 218		-167 333	
Forskuddsskatt	0		0		0	
Forskuddsskatt person	531 915		400 957		130 958	
Forskuddstrekk	163 838		146 710		17 128	
Gebyr	0		0		0	
Innfordringsinntekter	17 694		21 274		-3 580	
Inntekt av summarisk fellesoppgjør	0		0		0	
Kildeskatt	0		0		0	
Restskatt	51 053		34 711		16 342	
Restskatt person	1 755 542		2 044 159		-288 617	
Tvangsmulkt	212 830		195 747		17 083	
<b>Sum restanse diverse krav</b>	<b>0</b>				<b>0</b>	
Diverse krav	0				0	
<b>Sum restanse pr. skatteart inkl. diverse krav</b>	<b>3 219 591</b>	<b>0</b>	<b>3 467 776</b>		<b>-248 185</b>	

## Kommentarer til restansesituasjonen og utviklingen i restanser

Som en ser av tabellen ovenfor er det en nedgang i total restanse på 248 185. Nedgangen gjelder i hovedsak restskatt person og forsinkelsesrenter. Forskuddsskatt person har en økning på ca kr 130 000, mens øvrige skattearter har mindre differanser.

Ingen krav er berostilt.

Det er i 2018 avskrevet kr 342 207. Dette gjelder i hovedsak en person som oppholder seg i utlandet og innfordring har ikke vært mulig, samt krav i dødsbo.

## Restanser eldre år

Tabellen viser totale restanser eldre år og restansene på restskatt person for de samme årene.

Inntektsår	Sum restanse (debet)	Herav skatteart "Restskatt – person"
2016	190 275	99 354
2015	17 744	17 544
2014	107 682	107 273
2013 – 2001	1 284 597	-----

## Kommentarer til restanser og restanseoppfølgingen for eldre år

Antall krav som var foreldet pr. 31.12.2018: 2

Samlet beløp på krav som var foreldet pr. 31.12.2018: kr 3 588

Skatteoppkrever har gjennomgått rapporten "Restanseliste – forelda krav t.o.m. 31.12.2018 og funnet at 2 krav er foreldet.

Dette gjelder små beløp som det ikke har vært mulig å innfordre.

Restanser eldre år blir fulgt opp på lik linje med nyere restanser, og alle innfordringstiltak blir benyttet.

## 3.2 Innfordringens effektivitet

### Vurdering av resultatet pr. 31.12.2018

Det fastsettes hvert år i samarbeid med Skatt Midt Norge en prosentsats som man forventer å innkreve av totale restanser på de forskjellige skatte arter (resultatkrav).

Siste måling av innkrevd ble foretatt 31.12.2018. (Restskatt 2017 måles i 2019)

Styringsparameter	Resultat innkreving	Resultatkrav	Differanse
Restskatt personlige skatteyttere	99,32%	96%	3,3%
Arbeidsgiveravgift	100%	99,8%	0,2%
Forskuddstrekk	100%	99,9%	0,1%
Forskuddsskatt personlige skatteyttere	100%	99,2%	0,8%
Restskatt upersonlige skatteyttere	100%	99,4%	0,6%

Forskuddsskatt upersonlige skatteyttere	100%	99,9%	0,1%
--	------	-------	------

Resultatene i tabellen ovenfor viser at vi i 2018 har gode resultater som overstiger kravene og det er 100% innfordret på de fleste skattearter. Restskatt er innfordret med hele 99,32%. Restskatt for 2017 som er utlignet i 2018 måles 31.12.19.

### Vurdering av sammenheng mellom aktivitet og resultat

Vi har iverksatt nødvendig tiltak, og vi mener det har stor betydning at det blir iverksatt tiltak snarest mulig etter forfall. De tiltakene som oftest benyttes er utleggstrekk, utleggsforretning og betalingsavtaler. Motregning i til gode mva og driftstilskudd benyttes også. En har erfart at ved varsel om utleggsforretning og utleggstrekk blir mange av restansene betalt. Ved henvendelse fra skatteyter som ber om betalingsordning blir det gjort oppmerksom på at det må leveres dokumentasjon over husstandens inntekter og utgifter for å vurdere en eventuell betalingsordning. Dette har resultert i at mange velger å betale kravet og ikke søkt om en betalingsordning.

### Skatteopkrevers eventuelle tiltak for å bedre effektiviteten i innfordringen

Kontoret benytter seg fortløpende av alle tilgjengelige tiltak for å få en mest mulig effektiv innfordring.

### Omtale av spesielle forhold

Det er ingen spesielle forhold som ikke er nevnt i de øvrige punkter i denne rapporten.

### 3.3 Særnamskompetanse

Kontoret foretar alle utleggsforretninger selv, og mener dette har stor betydning ved at det blir fortløpende og raskere sikring av krav. Utleggsforretning medfører også at skyldner betaler kravet raskere. Utleggsforretning benyttes også ved større restanser selv om det er nedlagt utleggstrekk. Utleggsforretning foretas også med intet til utlegg og da med den hensikt å bryte foreldelsesfrister samt ved eventuelle konkursbegjæringer.

I 2018 har følgende tvangstiltak blitt benyttet (**alle kommuner**):

	2018
Varsel	336
Utleggsforretning	
Gjennomført utleggsforretning	246
Oppnådd pantesikkerhet	161
Ingen pantesikkerhet	85
Begjært tvangssalg	30
Gjennomført tvangssalg	13

## 4. Arbeidsgiverkontroll

### 4.1 Organisering av arbeidsgiverkontrollen

Fra 2004 ble kommunene Namsos, Namdalseid, Overhalla, Fosnes og Flatanger samordnet til ett skatteoppkreverkontor. Fra og med 2011 utføres også skatteoppkreverfunksjonen for kommunene Høylandet, Lierne og Røyrvik, noe som også omfatter arbeidsgiverkontrollen. Fra og med 2017 har vi også utført arbeidsgiverkontrollen for Namskogan kommune. I tillegg er det utført noen kontroller på timebasis for Ytre Namdal skatteoppkreverkontor.

Arbeidsgiverkontrollen er et prioritert område hvor kontoret etter hvert har opparbeidet seg en god kompetanse og ett fagmiljø på området.

Rapporteringen nedenfor gjelder kommunene Namsos, Namdalseid, Overhalla, Fosnes, Flatanger, Høylandet, Lierne og Røyrvik. Minimum 5% av arbeidsgiverne er kontrollert i alle kommuner.

### 4.2 Planlagte og gjennomførte kontroller

Antall planlagte kontroller for 2018 var 60. Dette utgjør 5 % av totalt antall opplysningspliktige i kommunene.

Antall gjennomførte kontroller i 2018 er 61. Dette utgjør 5,1 % av totalt antall opplysningspliktige i kommunene.

Antall gjennomførte kontroller i 2017 var 73.

Skatteetatens krav er at 5 % av kommunens arbeidsgivere blir kontrollert hvert år. Tallene ovenfor viser at kontroll er gjennomført med 5,1%. Av dette er 26 kontroller foretatt på byggeplass i et samarbeid med skatteetaten, og en kontroll gjelder kunnskapskontroller som også utføres i et samarbeid med skatteetaten i kampen mot svart arbeid.

### 4.3 Resultater fra kontrollene

I forbindelse med arbeidsgiverkontrollen er det avdekt at det er oppgitt kr 1.680.258 i for lite inntekt og arbeidsgiveravgiftsgrunnlag. 64 % av de kontrollerte har feil og mangler i sin innberetning. I tillegg har flere arbeidsgivere fått merknader på grunn av ikke opprettet skattetrekkskonto, manglende innmelding i arbeidsgiver/arbeidstakerregistret etc.

### 4.4 Vurdering av kontrollaktiviteten

Aktiviteten ved arbeidsgiverkontrollen har i 2018 har fungert bra da vi har oppnådd resultatkravene.



#### **4.5 Samarbeid med andre kontrollaktører**

I 2018 har vi samarbeidet med skatteetaten om byggeplasskontroller som har vært avholdt i flere av våre kommuner samt Vikna og Nærøy. Vi har på oppdrag fra skatteetaten også utført kunnskapskontroller i Namsos, Nærøy og Vikna.

#### **4.6 Gjennomførte informasjons- og veiledningstiltak**

Det er sendt informasjon til 75 % av nye arbeidsgivere i kommunene. Vi har jevnlig kontakt med regnskapskontorene og arbeidsgivere og orientert om evt. nye "ting". Det avholdes ikke kurs for disse.

Sted/dato: Namsos 21. januar 2019

  
Skatteoppkreverens signatur

Vedlegg:       Årsregnskapet for 2018  
                  Vedlegg til årsregnskapet

## ÅRSREGNSKAP FOR SKATT OVERHALLA KOMMUNE 2018

	Valgt år	Forrige år
Likvider	27 284 808	26 901 693
Skyldig skattekreditorene	-739 591	-851 678
Skyldig andre	-19 751	-12 242
Innestående margin	-26 525 463	-26 037 770
Udisponert resultat	-2	0
<b>Sum</b>	<b>1</b>	<b>3</b>
Arbeidsgiveravgift	-55 007 996	-52 673 903
Kildeskatt mv - 100% stat	-97 328	0
Naturressursskatt	-121 316	
Personlige skatteyttere	-298 090 807	-295 801 777
Tvangsmulkt	-185 526	-41 852
Upersonlige skatteyttere	-58 629 809	-22 247 776
Renter	-491 894	-121 658
Innfordring	109	-254
<b>Sum</b>	<b>-412 624 567</b>	<b>-370 887 221</b>
Fordelt til Folketrygden - arbeidsgiveravgift	55 007 997	52 673 903
Fordelt til Folketrygden - medlemsavgift	90 092 219	92 038 805
Fordelt til Fylkeskommunen	20 131 764	19 290 819
Fordelt til Staten	154 169 149	117 574 939
Fordelt til kommunen	93 345 278	89 305 837
Krav som er ufordelt	-1	-3
Videresending plassering mellom kommune	-121 839	2 918
<b>Sum</b>	<b>412 624 567</b>	<b>370 887 218</b>
<b>Sum totalt</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Namsos 21.01.2019

  
 Gretha Olson Sjørksen  
 skatteoppkrever

## Vedlegg til årsregnskapet for 2018

Årsregnskapet er avlagt etter kontantprinsippet. Årsregnskapet viser skatter og avgifter mv som er innbetalt i løpet av regnskapsåret.

Innbetalte skatter og avgifter mv er fordelt til kommunen, fylkeskommunen, folketrygden og staten (skattekreditorene), etter gjeldende fordelingstall.

### Sumlinjene i årsregnskapet:

- **Likvider**

Likvidene i skatteregnskapet består av bankbeholdning for skatt og eventuelt kontantbeholdning.

- **Skyldig skattekreditorene**

Fordelingsoppgjøret til skattekreditorene for desember, står som gjeld i balansen pr. 31.12. Skatteoppkreveren skal utbetale fordelingsoppgjøret til skattekreditorene senest 10. januar.

Dersom dette er et positivt beløp, har skatteoppkreveren en fordring på skattekreditorene. Skattekreditorene skal innbetale dette beløpet til skatteoppkreveren senest 20. januar.

- **Skyldig andre**

Dette beløpet består av uidentifiserte og uplasserte innbetalinger, som ikke er fordelt til skattekreditorene pga mangelfull informasjon fra den som innbetaler.

- **Innestående margin**

Ved hvert periodiske oppgjør i inntektsåret og de seks første månedene i året etter inntektsåret skal det holdes tilbake en bestemt prosent av innbetalt forskuddstrekk og forskuddsskatt som margin. Marginen skal nyttes til oppgjør med skattytere som får til gode skatt ved avregning.

- **Udisponert resultat**

Dette skal være et lite beløp som skyldes øreavrunding i skatteregnskapssystemet.

- **Innbetalte skatter og avgifter, Renter, Innfordring**

Dette beløpet er innbetalt arbeidsgiveravgift, finansskatt, forskuddstrekk fratrukket marginavsetning, forskuddsskatt for personlige og upersonlige skattytere, eventuell naturressursskatt for de kommuner det gjelder, restskatt og overskytende forskudd for personlige og upersonlige skattytere, kildeskatt, tvangsmulkt samt renter og gebyrer.

- **Fordelt til skattekreditorene**

Dette er innbetalte skatter og avgifter, renter og gebyrer som er fordelt til skattekreditorene i henhold til gjeldende fordelingstall.

- **Krav som er ufordelt**

Dette skal være et lite beløp som skyldes øreavrunding i skatteregnskapssystemet.

- **Videresending plassering mellom kommuner**

Dette gjelder innbetalinger i mellomregning med andre kommuners skatteregnskap. Eksempler er naturressursskatt (innbetalt til kontorkommunen fra 2018, og omfordelt til de skatteregnskaper som har rett på beløpet) og oppgjør av summarisk fellesoppgjør.