



## Møteinnkalling

---

**Utvalg:**       **Overhalla kommunestyre**

**Møtested:**    Kommunestyresalen, Adm.bygg

**Dato:**         03.09.2019

**Tidspunkt:**   **14:00 (MERK! Tidspunkt)**

---

De faste medlemmene innkalles med dette til møtet. Den som har gyldig forfall, eller ønsker sin habilitet i enkeltsaker vurdert, melder dette så snart som mulig på te-post:

[torunn.gronnesby@overhalla.kommune.no](mailto:torunn.gronnesby@overhalla.kommune.no).

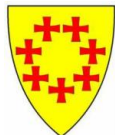
Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Per Olav Tyldum  
Ordfører

Torunn Grønnesby  
Formannskapssekretær

## Sakliste

<b>Saksnr</b>	<b>Innhold</b>
PS 49/19	Valg av setteordfører for perioden 5.10. - 12.10.19
PS 50/19	Ny lokal forskrift om tilsyn i brannobjekt i Overhalla kommune - sluttbehandling
PS 51/19	Reglement for folkevalgte organer og arbeidsvilkår
PS 52/19	Skatteoppkreverfunksjonen 2018
PS 53/19	Samarbeidsavtale Interkommunalt politisk råd Namdal (Namdal regionråd)
PS 54/19	Namdal Rehabilitering IKS, eierskap, organisering og betalingsmodell



## Saksframlegg

### Valg av settevaraordfører for perioden 5.10. - 12.10.19

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	56/19	26.08.2019
Overhalla kommunestyre	49/19	03.09.2019

#### Rådmannens innstilling

Saken fremlegges uten forslag til vedtak.

#### Hjemmel for vedtaket er:

#### Behandling i Overhalla formannskap - 26.08.2019

Ikke behandlet.

Ordfører Per Olav Tyldum (SP) foreslo at saken behandles og vedtas i kommunestyremøte 3.9.19.

#### Innstilling i Overhalla formannskap - 26.08.2019, enst.:

Ordfører Per Olav Tyldum (SP) sitt forslag om å behandle saken i kommunestyret ble vedtatt.

#### Saksopplysninger

Ordfører Per Olav Tyldum (SP) og varaordfører Siv Åse Strømhylden (SP) har varslet fravær i perioden 5.10. – 12.10.19.

Det bør derfor foretas valg av en settevaraordfører som skal fungere i denne perioden ved eventuelle særskilte hendelser.



## Saksframlegg

### **Ny lokal forskrift om tilsyn i brannobjekt i Overhalla kommune - sluttbehandling**

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	57/19	26.08.2019
Overhalla kommunestyre	50/19	03.09.2019

#### **Rådmannens innstilling**

Lokal forskrift om tilsyn i brannobjekt i Overhalla kommune vedtas, og kunngjøres i Norsk Lovtidend, jf. forvaltningslovens § 38.

#### **Hjemmel for vedtaket er:**

#### **Behandling i Overhalla formannskap - 26.08.2019**

Behandlet.

#### **Innstilling i Overhalla formannskap - 26.08.2019, enst.:**

Rådmannens forslag til vedtak vedtas.

- Vedlegg:
1. Lokal forskrift om tilsyn i brannobjekt
  2. Særutskrift offentlig ettersyn, FOR-sak 41/19, 4.6.19

### **Saksopplysninger**

Forslag til ny lokal forskrift om tilsyn i brannobjekt ble behandlet i formannskapet 4.6.19, sak 41/19, med vedtak om offentlig ettersyn.

Offentlig ettersyn ble kunngjort i Namdalsavisa og på kommunens hjemmeside, med høringsfrist 15.8.19.

Det er ikke mottatt merknader etter endt høring, og ny lokal forskrift legges derfor fram til sluttbehandling i kommunestyret.

### **Vurdering**

Overhalla kommune ved Namdal brann- og redningsvesen (jf. vertskommuneavtale med Grong kommune) vil med denne forskriften håndtere tilsyn og oppfølging av brannobjekter på en mer effektiv måte.

Videre vil brann- og redningsvesenet enklere kunne følge opp myndighetenes krav til endring av satsningsområder for det forebyggende arbeidet.

Rådmannen tilrår at ny lokal forskrift om tilsyn i brannobjekt i Overhalla kommune vedtas og kunngjøres i Norsk Lovtidend, jf. forvaltningslovens § 38.



## Saksframlegg

### Reglement for folkevalgte organer og arbeidsvilkår

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	58/19	26.08.2019
Overhalla kommunestyre	51/19	03.09.2019

#### Rådmannens innstilling

Vedlagte forslag til retningslinjer for folkevalgte organer og arbeidsvilkår vedtas.

#### Hjemmel for vedtaket er:

#### Behandling i Overhalla formannskap - 26.08.2019

Behandlet.

#### Innstilling i Overhalla formannskap - 26.08.2019, enst.:

Rådmannens forslag til vedtak vedtas.

## Dokumenter i saken (Vedlagt)

---

N 18.07.2019 Folkevalgte organer og folkevalgtes arbeidsvilkår Torunn Grønnesby

### Saksopplysninger

Kommunestyret foretok sin siste justering av folkevalgtes arbeidsvilkår i sitt møte den 14.11.16. Det ble tatt inn et avsnitt om utgifter til selvstendig næringsdrivende (vikarordning) og turnusarbeid. I tillegg ble det da vedtatt innkjøp av nettbrett til de faste kommunestyrerepresentantene (fra og med 2017).

Folkevalgtes arbeidsvilkår, kap. 4 som omhandler økonomi, er nettopp justert i hht. K-sak 89/13 og Stortingets vedtak om ny stortingsrepresentantlønn, vedtatt 20.6.19.

I tillegg har en foretatt oppdatering og justeringer i hht. ny kommunelov som blir gjeldende fra konstituerende møte i kommunestyret 22. oktober i år.

Ut fra erfaringene med bruken av de kommunalt innkjøpte nettbrettene, foreslås det nå å gå over til en ordning hvor det i stedet gis en årlig godtgjørelse til dekning av utgifter med de digitale redskaper den enkelte representant selv ordner seg med. Dette blir en mer fleksibel ordning hvor den enkelte selv velger hensiktsmessig redskap for håndtering av digitale saksdokumenter m.v.

Det foreslås blant annet å ta inn en beskrivelse av politiske organer og myndighetsområde, samt en presisering om føring av møtebok. Nytt i forhold til tidligere praksis er at avstemmingsresultat foreslås å vise hvilke representanter som har stemt hva. I tillegg er det tatt inn i reglementet dette med rett til sykepenger, rettigheter ved yrkesskade og permisjoner for folkevalgte som har sitt verv som hovedbeskjeftigelse.

I tillegg til dette reglementet skal nytt kommunestyre innen utgangen av kommende år fastsette delegasjonsreglement (kommunelovens § 5-14). Delegering av myndighet er derfor ikke tatt inn i reglementet for folkevalgte organer og arbeidsvilkår. Gjeldende delegasjonsreglement gjelder inntil nytt vedtas.



## Saksframlegg

### Skatteoppkreverfunksjonen 2018

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	59/19	26.08.2019
Overhalla kommunestyre	52/19	03.09.2019

#### Kontrollutvalgets innstilling

Kommunestyret tar Skatteoppkreverens årsrapport og Skatteetatens kontrollrapport 2018 vedrørende skatteoppkreverfunksjonen i Overhalla kommune til orientering.

#### Hjemmel for vedtaket er:

#### Behandling i Overhalla formannskap - 26.08.2019

Behandlet.

#### Innstilling i Overhalla formannskap - 26.08.2019, enst.:

Kontrollutvalgets forslag til vedtak vedtas.



## Dokumenter i saken

I		
15.02.2019		
Kontrollrapport 2018 vedrørende skatteoppkreverfunksjonen for Overhalla kommune		
Reinkind, I Lisa	08.05.2019	Skatteoppkreverfunksjonen 2018 - til kst.beh.
Konsek - S Einar Sandlund	26.06.2019	Skatteoppkreverfunksjonen 2018

### Årsrapport for 2018 Skatteoppkreveren i Overhalla kommune

Skatteoppkreveren i Overhalla kommune, som er organisert under Skatteoppkreveren i Midtre Namdal samkommune, skal i hht til Skatteoppkreverinstruksen §2-9 nr 1 utarbeide en årsrapport i samsvar med retningslinjer gitt av Skattedirektoratet. Det skal i tillegg utarbeides et årsregnskap som vedlegges årsmeldingen.

Tjenesten har i 2018 hatt tilstrekkelige stillingshjemler for å utføre tillagte oppgaver. Ingen behandlede saker i skatteutvalget og kontoret har utarbeidet rutinebeskrivelse som sikrer en god internkontroll. Total skatteinntang for 2018 er 412,6 millioner kroner hvorav kommunens andel utgjorde 93,3 millioner kroner (23%). Samme tall for 2017 var henholdsvis 370,8 og 89,2 millioner kroner. Tjenesten viser gode resultater med innfordringen og nøkkeltall viser at en har 100 % i 2018 for de fleste skatteartene. Det er samlet for kommunene i samarbeidet gjennomført 60 arbeidsgiverkontroller som utgjør 5,1 % av alle arbeidsgivere.

### Kontrollrapport 2018 vedrørende skatteoppkreverfunksjonen for Overhalla kommune

Skatteetaten gjennomfører årlig en kontroll av den kommunale skatteoppkreverfunksjonen. Formålet med kontrollen er å avklare om skattekontoret har tilfredsstillende intern kontroll, om regnskapsføring, rapportering og avleggelse av årsrapport og årsregnskap er i samsvar med gjeldende regelverk. I tillegg om arbeidsgiverkontrollen er i samsvar med regelverk.

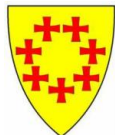
Kontrollen viser at Overhalla kommune har gode innfordringsresultat for skatt og at antall gjennomførte arbeidsgiverkontroller er tilstrekkelig i forhold til kravet. Regnskapsføring, rapportering og avleggelse av årsregnskap er i samsvar med gjeldende regelverk og opplysningen gir et riktig uttrykk for skatteinntangen i regnskapsåret. Den overordnede internkontrollen er i det vesentligste i samsvar med gjeldende regelverk.

### Kontrollutvalget i Overhalla

Kontrollutvalgets oppgave er å behandle årsrapporten fra Skatteoppkreveren og fremme innstilling til vedtak i kommunestyret. Kontrollutvalget behandlet årsmeldingen og kontrollrapporten i sak 10/2019 den 7. mai 2019. Det foreligger ingen merknader i saken. Utvalgets forslag til vedtak er:

*Kommunestyret tar Skatteoppkreverens årsrapport og Skatteetatens kontrollrapport 2018 vedrørende skatteoppkreverfunksjonen i Overhalla kommune til orientering.*





## Saksframlegg

### **Samarbeidsavtale Interkommunalt politisk råd Namdal (Namdal regionråd)**

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	60/19	26.08.2019
Overhalla kommunestyre	53/19	03.09.2019

#### **Rådmannens innstilling**

1. Overhalla kommune godkjenner forslag til samarbeidsavtale for omdanning av Namdal regionråd til Interkommunalt politisk råd Namdal i tråd med ny kommunelov.
2. Interkommunalt politisk råd Namdal etableres som eget rettssubjekt.
3. Ordfører gis fullmakt til å signere samarbeidsavtalen på vegne av Overhalla kommune.
4. Samarbeidsavtalen stadfestes av Namdalstinget under konstituerende møte 4. november 2019 og gjelder fra samme dato.

#### **Hjemmel for vedtaket er:**

#### **Behandling i Overhalla formannskap - 26.08.2019**

Behandlet.

#### **Innstilling i Overhalla formannskap - 26.08.2019, enst.:**

Rådmannens forslag til vedtak vedtas.

**Vedlegg:**

Samarbeidsavtale for Interkommunalt politisk råd Namdal (Namdal regionråd)

**Saksopplysninger**

Namdal regionråd ble etablert fra 1. januar 2018 med 14 deltakende kommuner. Kommunereformen, og regionreformen, med sammenslåing av kommuner og de to trøndelagsfylkene, var den viktigste grunnen til å legge ned de eksisterende regionrådene i Indre og Ytre Namdal og gå sammen i et nytt, stort regionråd. I tillegg vedtok Stortinget i premissene for kommunereformen å utvikle adgangen til å etablere samkommuner, som har vært samarbeidsordninga mellom kommunene i Midtre Namdal siden 2009. Midtre Namdal samkommune utvikles fra 1. januar 2020, samtidig som kommunereformen trer i kraft.

Parallelt med kommune- og regionreformen er det utarbeidet ny kommunelov som ble vedtatt av Stortinget i juni 2018. Denne trer i kraft fra og med konstituering av nye kommunestyre høsten 2019.

I ny kommunelov lovfestes denne type interkommunalt samarbeid gjennom opprettelse av Interkommunalt politisk råd, jf kapittel 17 og 18.

Interkommunalt politisk råd forutsetter at aktuelle kommuner undertegner en samarbeidsavtale som forplikter kommunene i dette samarbeidet, og definere organisering, ansvar og oppgaver for rådet. Rådet kan være selvstendig rettssubjekt.

Som en konsekvens av endret kommunestruktur og ny kommunelov må Namdal regionråd uansett endre teksten i vedtektene – og endre dette til en samarbeidsavtale.

Namdal regionråd har i samsvar med gjeldende vedtekter sluttet seg til utkastet til samarbeidsavtale gjennom følgende vedtak, fattet 28. mai 2019:

- 1. Som konsekvens av ny kommunelov omdannes Namdal regionråd til Interkommunalt politisk råd Namdal med undertittel Namdal regionråd. Endringa skjer fra konstituerende Namdalsting 4. november 2019.*
- 2. Namdal regionråd godkjenner utkast til samarbeidsavtale mellom kommunene som tilpasning til ny organisasjon.*
- 3. Interkommunalt politisk råd Namdal etableres som selvstendig juridisk enhet med Namsos som kontorkommune og kjøp av administrative tjenester fra kontorkommunen i samsvar med samarbeidsavtalen.*
- 4. Samarbeidsavtalen sendes til alle deltakende kommuner for tilslutning gjennom likelydende vedtak – deretter til godkjenning av Namdalstinget i konstituerende møte 4. november 2019.*
- 5. Samarbeidsavtalen signeres av ordførerne i alle deltakerkommunene.*
- 6. Daglig leder og leder gis fullmakt til å fremme eventuelle justeringer av samarbeidsavtalen fram til behandling i kommunestyrene.*

## **Vurdering**

Avtaleteksten er etter behandling i Namdal regionråd forelagt Fylkesmannens juridiske seksjon, som med unntak av noen mindre korreksjoner, ikke har innvendinger mot forslaget og mener dette samsvarer med kommunelovens intensjoner og krav.

Det legges derfor fram for kommunestyrene for tilslutning. I henhold til gjeldende vedtekter skal vedtektsendringer vedtas på Namdalstinget etter at kommunene har sluttet seg til avtalen. Ordførerne må gis fullmakt til å signere på vegne av sine kommuner.

Kommuneloven pålegger å bruke Interkommunalt politisk råd som navn på rådet. Namdal regionråd anbefaler at dette er rådets juridiske navn, men at Namdal regionråd fortsatt brukes i dagligtale.



## Saksframlegg

### Namdal Rehabilitering IKS, eierskap, organisering og betalingsmodell

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	62/19	26.08.2019
Overhalla kommunestyre	54/19	03.09.2019

#### Rådmannens innstilling

1. Overhalla kommunestyre vedtar å videreføre eierskap i Namdal Rehabilitering IKS fra 1.1.2020 med samme antall (2) andeler som tidligere. Dette innebærer at Namsos kommune og Nærøysund kommune overtar andeler som sammenslåtte kommuner nå har.
2. Det interkommunale samarbeidet videreføres som et interkommunalt selskap (IKS).
3. I tråd med representantskapets vedtak foreslås finansieringen av rehabilitering innenfor kommunenes ansvarsområde å bli fordelt etter samme modell som for Namdal Regionråd hvor 30 % av kostnadene deles likt mellom eierkommunene og 70 % beregnes i forhold til innbyggertall.  
Representantskapet fatter vedtak om finansieringen i tilknytning til den årlige behandlingen av årsbudsjett og økonomiplan.
4. Overhalla kommune forutsetter at Namdal Rehabilitering oppretter et faglig eierforum der helsetjenestene i eierkommunene er godt representert, med sikte på å styrke samhandlingen om rehabilitering og å etablere en faglig arena for eierkommunene som kan bidra til en hensiktsmessig utvikling av Namdal Rehabilitering IKS.
5. Overhalla kommune ber Namdal Rehabilitering snarest avklare konsekvenser ved at Bindal kommune trer ut fra 1.1.2021 og informere øvrige eierkommuner om det. Det ønskes også en oversikt over omfanget av bruk av senteret fra kommuner som ikke er eierkommuner.

#### Hjemmel for vedtaket er:

#### Behandling i Overhalla formannskap - 26.08.2019

Behandlet.

#### Innstilling i Overhalla formannskap - 26.08.2019, enst.:

Rådmannens forslag til vedtak vedtas.



Vedlegg:

- Framtidig eierskapsstruktur, organisering og betalingsmodell fra Namdal Rehabilitering. Rapport.
- Protokoll representantskapsmøte 30.04.19
- Gjeldende selskapsavtale fra 2014.

## Saksopplysninger

Representantskapet for Namdal Rehabilitering fattet i sitt møte den 8. november 2018 følgende vedtak:

*«Representantskapet for Namdal Rehabilitering har satt i gang en prosess med utredning - avklaring av mulig framtidig eierstruktur og organisering av Namdal Rehabilitering som følge av kommunereformen.*

*1. Representantskapet i Namdal Rehabilitering ber om at det gjøres utredningsarbeid som skal danne grunnlag for framtidig eierskapsstruktur og organisering av selskapet.*

*2. Det settes ned egen styringsgruppe/arbeidsgruppe for dette arbeidet bestående av:*

- *2 fra styret*
- *2 politikere valgt av Namdal Regionråd*
- *2 representanter fra administrativt nivå fra eierkommunene (oppnevnes av rådmannsforum)*
- *2 representanter fra helse- og omsorgsledernetverket (oppnevnes av netverket)*
- *2 representanter fra ansatte*

*Frist for å oppnevne medlemmer til gruppa settes til 1. desember 2018*

*3. Gruppas mandat er som følger:*

- *Gjøre rede for hvilke konsekvenser kommunesammenslåingene blant eierkommunene har for selskapet og samtidig komme fram til framtidig betalingsmodell.*
- *Gjøre rede for hvordan konsekvenser kan løses, herunder også en vurdering om andre selskapsformer enn IKS kan være løsningen. Fordeler og ulemper med ulike alternativ skal belyses.*
- *Arbeidet skal være ferdig innen utgangen av mars 2019 og legges fram med anbefaling om framtidig eierstruktur og organisering for representantskapet i april 2019.*
- *Kostnader finansieres innenfor budsjett 2019*

*4. Etter representantskapets behandling skal forslaget behandles i alle kommunene innen 1. juli 2019.*

*5. Representantskapet gjør endelig vedtak på eierstruktur og organisering innen 7. september 2019.*



6. Kommunene behandler nye avtaler innen 1. november 2019.

7. Ny eierstruktur og organisering trer i kraft 1.1. 2020.»

Arbeidet må ses i sammenheng med at det var satt i gang arbeid med revidering av gjeldende strategiplan og at kommunereformen medfører sammenslåing av eierkommuner – 14 eierkommuner reduseres til 11 fra 1.1.2020. Gjennom arbeidet med strategiplanen kom det fram at behovet for intensiv døgnerhabilitering er under endring, og at nåværende fordeling av oppholdsdøgn og betalingsmodell for eierkommunenes ikke nødvendigvis avspeiler reelle behov i alle kommunene. Kommunereformen vil uansett gjøre det nødvendig å endre selskapsavtalen og gir anledning til ny vurdering av eierskap, organisering og finansiering av tilbudet til kommunene.

Arbeidsgruppen har levert rapport med anbefalinger som ble behandlet av representantskapet 30. april 2019. Rapporten og protokoll fra møtebehandling er lagt ved saken, se sak 6/19. Representantskapet sluttet seg til arbeidsgruppens anbefalinger om videreføring av eierskapsmodell og organisering som interkommunalt selskap. Det ble ikke votert over nevnte tema – det vises til at saken skal behandles i kommunestyrene i tilknytning til behandling av ny selskapsavtale som kommer som senere sak.

Det ble fattet vedtak om modell for kommunal medfinansiering som innebærer endring av nåværende modell. Ny modell innebærer medfinansiering etter samme modell som for Namdal Regionråd, hvor 30 % av utgiftene fordeles likt mellom kommunene og 70 % fordeles etter innbyggertall. Nåværende modell innebærer at 50 % beregnes etter antall eierandeler og 50 % etter antall innbyggere. Det er redegjort for de ulike modellene med konsekvenser for innbetaling og bruk av oppholdsdøgn for den enkelte kommune i kap. 7 i arbeidsgruppas rapport.

Ved votering i representantskapet ble det avgitt 18 stemmer for regionrådsmodellen, 8 stemte mot. (Det avgis stemmer i henhold til antall eierandeler).

Ny kommunestruktur fra 1.1. 2020 gjør det nødvendig med endringer i gjeldende selskapsavtale fra 2014. I henhold til IKS-loven må selskapsavtalen behandles av kommunestyrene i deltakende kommuner. I kommuner som slås sammen vil fellesnemndene behandle saken. Før ny selskapsavtale utformes er det viktig at kommunestyre / fellesnemnder avklarer følgende forhold:

- **Tilslutning til videreføring av Namdal Rehabilitering som interkommunalt selskap.**
- **Tilslutning til videreføring av antall eierandeler – hvor kommunene Nærøysund og Namsos overtar antall andeler fra kommuner som inngår i de nye kommunene.**
- **Gir tilslutning til representantskapets vedtak om modell for medfinansiering eller annen modell som er redegjort for i rapport fra arbeidsgruppen.**
- **Ta stilling til om modell for medfinansiering skal tas inn i selskapsavtalen eller om dette skal inngå som oppgave/ansvar for representantskapet.**
- **Kommuner som ønsker å tre ut av selskapet fatter særskilt vedtak om dette.**

Det legges opp til videre behandling av saken i tråd med representantskapets vedtak av 8. november 2018. Dette innebærer at kommunestyre / fellesnemnder behandler saken innen 1. juli og at ny selskapsavtale kan behandles innen 1. november 2019.

Det vises til arbeidsgruppens rapport hvor arbeidet er oppsummert i kap. 3.

## **Styrings- og arbeidsgruppen viser til mandatet for utredningsarbeidet og vil gi følgende anbefalinger.**

1. Namdal Rehabilitering er en viktig del av det regionale helsetjenestetilbudet. Det vises til strategiplan for Region Namdal hvor dette understrekes. Gjennom faglig nettverksarbeid med Sykehuset Namsos utgjør tilbudet en viktig del av pasientforløpet for flere pasientgrupper. Samtidig har institusjonen en kritisk størrelse i forhold til å tilby tilstrekkelig spesialisert kompetanse i forhold til krav som stilles fra Helse Midt-Norge for å kunne få avtaler om spesialisert rehabilitering. En reduksjon i rehabiliteringstilbudet for kommunene med tilhørende inntektssvikt vil gjøre mulighetene for forsvarlig drift svært vanskelig. Dette kan ha som konsekvens at ikke bare det kommunale tilbudet bringes til opphør, men at det heller ikke kan tilbys spesialisert rehabilitering i Namdalen. Styrings- og arbeidsgruppen har i sitt arbeid lagt stor vekt på dette perspektivet og anbefaler at dette også vektlegges i den videre behandlingen. Dersom avtalen med spesialisthelsetjenesten utvides, gir dette muligheter for reduksjon i tilbudet til kommunene.
2. Kommunereformen i seg selv utløser ikke behov for endringer i selskapsform eller finansiering av driften for rehabiliteringsplasser som kommunene nytter til intensiv døgnrehabilitering. Det må vedtas ny selskapsavtale i og med at 5 kommuner inngår i 2 nye kommuner fra 1.1. 2020.
3. Nåværende eierskap med fordeling av andeler beholdes. Namsos og Nærøysund overtar andeler som kommuner som inngår i de nye kommunene har. Det vises til at utløsning av eierandeler medfører inndekning av forpliktelser i forhold til selskapets gjeld og forpliktelser knyttet til tilskudd som ble innvilget da Namdal Rehabilitering ble etablert. Utløsningssum pr. andel vil være i størrelsesorden 1,6 – 1,8 mill. kr. med nåværende gjeldsbelastning og gjeldende klausulering for tilskutt gitt til kommunale omsorgsplasser. Det vises ellers til den modell som anbefales for fordeling av oppholdsdøgn hvor det rås til at antall eierandeler vektet lavere og derved i mindre grad forplikter m.h.t. bruk av døgnplasser ut fra eierskap.
4. Styrings- og arbeidsgrupper har utredet en rekke organisasjonsformer og kommet til at det bare er organisering som aksjeselskap (AS) og interkommunalt selskap (IKS) som er aktuelle. Det rås til at selskapet videreføres som interkommunalt selskap. Ut fra en vurdering av selskapets kjernevirksomhet i et marked som med stor sannsynlighet i all hovedsak vil være begrenset til kommunehelsetjenesten og spesialisthelsetjenesten ser en ikke avgjørende fordeler med en omorganisering. Det som først og fremst taler for videreføring av IKS er at en slipper en formell prosess med oppløsning av selskapet og en restrukturering av eierskap med verdsetting og fordeling av aksjer. IKS- organisering kan også sikre et mer aktivt eierskap og synliggjøre eierskapet (kommunene) på en bedre måte enn et AS
5. Styrings- og arbeidsgruppen har lagt til grunn at kommunenes bruk av og betaling for tjenester må minst ligge på det nivå som det er i dag. Det er gjennomført utredning og drøfting av flere alternative modeller for fordeling av kapasitet for kommunal døgnrehabilitering og betaling opp mot dagens modell. Det anbefales at framtidig modell i større grad fristiller bruk i forhold til eierskap (antall eierandeler), og en har sett hen til modell for fordeling av kostnader som Region Namdal benytter – med tillegg av en viss vektning av eierandel. Anbefalt modell er benevnt som modell 3 b. i rapporten, «Region Namdal med eierandel». Her fordeles oppholdsdøgn og kostnader med følgende vektning:
  - 15% som flatt tilskudd fra eierkommunene
  - 15% i forhold til eierandeler
  - 70% i forhold til antall innbyggere.

Styrings- og arbeidsgruppen viser til at det er vanskelig å finne en modell som vil oppleves som rettferdig for alle eierkommunene. Gjennom foreslått modell har en søkt å balansere hensynet til at kommunen har forskjellige behov, at små kommuner ikke må ta for stor del av kostnadene og at det må være en viss sammenheng mellom eierskap og økonomisk ansvar. Anbefalt modell støttes av et stort flertall i gruppen, mens et mindretall ønsker betalingsmodell som for Region Namdal, 70% / 30% (innbyggere/kommune).

Innenfor anbefalt modell kan det som en prøveordning gis adgang til overføring av oppholdsdøgn og betalingsforpliktelse mellom kommuner i form av at kommuner som har mindre behov enn årlig ramme for oppholdsdøgn kan overføre kapasitet og betalingsansvar til kommuner med større behov – etter gjensidig avtale. Gjennomføring av slik overføring må skje innenfor ledig kapasitet ved Namdal Rehabilitering.

Det anbefales ikke å innføre gradering av døgnbetaling i forhold til brukernes pleie- og omsorgsbehov. Dette skal ikke stå i veien for at det fortsatt kan gis tilbud til brukere med store behov der det på forhånd er avtalt at kommunen dekker personlig assistent eller ekstravakter.

6. videre arbeid med strategiplan anbefales det at det gjennomføres kartlegging og vurdering av behov for intensiv døgnrehabilitering i den enkelte kommune hvor bruken av Namdal Rehabilitering tydeliggjøres.

Rapporten fra arbeidsgruppen redegjør for og drøfter:

- Historikk etter 11 års drift
- Utfordringsbildet
- Utviklingstrekk kommunal og spesialisert rehabilitering.
- Mulige selskapsformer
- Betalingsmodeller (medfinansiering)

I kap. 7 i rapporten er 4 modeller for medfinansiering (inkl. dagens modell) fra eierkommunene redegjort for og drøftet. Samtlige modeller tar som forutsetning at omfanget av kommunal rehabilitering minst skal ligge på dagens nivå. Kapasiteten er nå fordelt med ca. 55% spesialisert rehabilitering i flg. avtaler med Helse Midt-Norge og 45% kommunal rehabilitering. Det er videre lagt til grunn at omfanget av avtaler om spesialisert rehabilitering ikke kan forventes å øke, at rehabiliteringsoppgaver vil bli overført fra helseforetak til kommuner og at kommunene vil ha en betydelig vekst i antall eldre med behov for rehabilitering. Selv om kommunene gjennom en styrking av sine tjenester og økt satsing på hverdagsrehabilitering til en viss grad kan møte et merbehov, vil det ikke være forsvarlig med en reduksjon i kapasiteten. Det pekes også på at redusert driftsomfang kan føre til at en ikke kan tilfredsstille spesialisthelsetjenestens krav til kompetanse og personelldekning. På flere områder underbygger rehabiliteringstilbud ved Namdal Rehabilitering også tilbud ved Sykehuset Namsos.

Ved representantskapets behandling er det gitt tilslutning til anbefalingene unntatt pt. 5 hvor et flertall ønsker medfinansiering som for Namdal Regionråd (Modell 3 a i rapporten).

Dette gir følgende endringer i fordeling av oppholdsdøgn og innbetaling til selskapet i forhold til dagens modell.

Dagnes modell								Ny modell				Differanse	Pris pr innb.	Differanse	Differanse
10 907 228								Reg Namdal							
Kommune	Innb.	and.	Innb. vekt 50 %	And. vekt 50 %	Sum	Konv. til døgn	Pris pr. innb.	kommune	Innb.	eierand.	sum	dagens mod	pris pr innb.	pris pr innb.	døgn
								30 %							
Bindal	1472	1	209300	209754	419055	136	285	297470	293021	0	590491	171436	401	116	55
Namsos	15253	8	2168791	1678035	3846826	1245	252	297470	3036307	0	3333777	-513049	219	-34	-166
Lierne	1389	1	197499	209754	407253	132	293	297470	276498	0	573968	166715	413	120	54
Røyrvik	475	1	67539	209754	277294	90	584	297470	94555	0	392025	114731	825	242	37
Namskogan	908	2	129107	419509	548615	178	604	297470	180749	0	478219	-70396	527	-78	-23
Grong	2395	3	340540	629263	969803	314	405	297470	476756	0	774226	-195577	323	-82	-63
Høylandet	1270	3	180579	629263	809842	262	638	297470	252810	0	550280	-259562	433	-204	-84
Overhalla	3845	2	546712	419509	966221	313	251	297470	765397	0	1062867	96646	276	25	31
Flatanger	1116	1	158682	209754	368436	119	330	297470	222154	0	519624	151188	466	135	49
Nærøysund	9659	3	1373392	629263	2002655	648	207	297470	1922749	0	2220219	217564	230	23	70
Leka	573	1	81474	209754	291228	94	508	297470	114063	0	411533	120305	718	210	39
<b>Sum</b>	<b>38355</b>	<b>26</b>	<b>5453614</b>	<b>5453614</b>	<b>10907228</b>	<b>3530</b>	<b>284</b>	<b>3272168</b>	<b>7635060</b>	<b>0</b>	<b>10907228</b>	<b>0</b>	<b>284</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Når det gjelder modell for medfinansiering vil en uenighet blant kommunene om medfinansiering ikke nødvendigvis stå i veien for tilslutning til ny selskapsavtale dersom det inntas bestemmelse om at det er representantskapet som tar stilling til dette i tilknytning til vedtak om økonomiplan og årsbudsjett. Dette er i tråd med gjeldende selskapsavtale. Denne er vedlagt saken.

#### Eierskapet i Namdal Rehabilitering er nå fordelt slik:

Kommune	Eierand.
Bindal	1
Namsos	6
Namdalseid	1
Lierne	1
Røyrvik	1
Namskogan	2
Grong	3
Høylandet	3
Overhalla	2
Fosnes	1
Flatanger	1
Vikna	2
Nærøy	1
Leka	1
<b>Sum</b>	<b>26</b>

Ved opphør av eierskap reduksjon av eierandel vil det oppstå et innløsningsansvar i forhold til eksisterende gjeldsbelastning og forpliktelser knyttet til tilskudd fra Husbanken. Innløsningssum er beregnet til 1,6 – 1,8 mill. kr. Av hensyn til utforming av ny selskapsavtale er det viktig å få avklart eventuelle endringer i eierskapsforhold nå. Uttreden fra en deltaker i et IKS kan i flg. IKS-lovens § 30 skje med et års skriftlig varsel. Ved kommunesammenslåinger kommer imidlertid Inndelingsloven § 16 til anvendelse. Denne gir anledning til å si opp deltakelse i interkommunalt samarbeid med 6 mnd. varsel innenfor et år etter at endringer av kommunegrenser er gjennomført.

KS har utredet konsekvenser av kommunereformen for interkommunale samarbeidsformer. For ytterligere informasjon vises til rapport.

<https://www.ks.no/contentassets/0f129716777c400f9ed9ce8199ec2a89/rapport.pdf>

## Vurdering

Arbeidsgruppen finner få fordeler med å endre selskapsform og anbefaler at eierskapet videreføres med nåværende fordeling av andeler. Ved at tildeling av oppholdsdøgn med tilhørende betaling fristilles fra eierandeler, kan det bli bedre samsvar mellom den enkelte kommunes behov for og bruk av døgnrehabiliteringstilbudet.

Medfinansieringsmodellen som et flertall i representantskapet går inn for, innebærer at noen av de minste kommunene øker sin bruk og innbetaling, mens de to største kommunene fortsatt har den klart laveste kostnaden pr. innbygger. Dette kan til en viss grad forsvares ved at Nærøysund og Namsos vil ha større muligheter enn mindre kommuner til å bygge ut rehabiliteringstjeneste som kan erstatte tilbud ved Namdal Rehabilitering. Det er også de minste kommunene som gjennomgående har den største andelen eldre og vil ha de største utfordringene i forhold til alderssammensetningen i årene som kommer.

Det er vanskelig å finne en modell for medfinansiering som er «rettferdig» når mange ulike hensyn skal ivaretas.

- Hensynet til solidaritet i det interkommunale samarbeidet
- Forskjeller i tjenestebehov
- Forskjeller i lokal kompetanse og kapasitet

Det vil derfor være riktig at man ikke tar inn en detaljert medfinansieringsmodell i selskapsavtalen, men beskriver dette som en oppgave for representantskapet i tilknytning til behandlingen av økonomiplan og årsbudsjett. Det vil da være enklere å gjøre endringer når en har høstet erfaringer med ny modell – uten at saken påny må behandles i alle kommunestyrene.

Imidlertid vil foreslåtte endring i betalingsmodell, som det fremgår fra saksframstillingen, medføre en kostnadsøkning for Overhalla som eierkommune (ca. kr. 96 646 pr år). Dette kan man si kompenseres ved at kommunen tildeles ytterligere 31 oppholdsdøgn innenfor avtalen. Skal dette ha en effekt forutsetter dette at kommunen har et tilsvarende behov, noe som ikke stemmer da kommunen fra før sliter med å bruke alle tildelte døgnplasser.

I dag anbefaler helsemyndighetenes at kommunene skal yte mer forebyggende tiltak, hverdagsrehabilitering og lærings- og mestringstilbud. Denne anbefalingen medfører at kommunene må vri sine tjenester fra døgnrehabilitering til hverdagsrehabilitering.

Overhalla kommunene har i flere år jobbet for å møte disse anbefalingene, med bl.a. frisklivsatsing og etablering av gode rutiner innen hverdagsrehabilitering. Kommunen bruker anbefalte evalueringsverktøy som også viser at denne rehabiliteringsformen har svært god effekt på brukeren. Fysio- og ergoterapitjenesten tilbyr i tillegg mange nye gruppetilbud innen fysisk aktivitet, til både unge og eldre.

Vedtaket til driftsmodellen til Namdal rehabilitering gir Overhalla kommune går i motsatt retning av utviklingen i behov for døgnrehabiliteringsplasser, ved at Overhalla må bruke flere (31, dvs. 10% økning) rehabiliteringsdøgn enn tidligere, samtidig som behovet tilsier færre døgnplasser og heller økt satsing på annen rehabilitering som bl.a. hverdagsrehabilitering. Hvis kommunen ikke trenger alle døgnplassene, har en mulighet til å selge disse til andre kommuner. Dette er imidlertid en tungvint ordning og et vanskelig salg, ettersom vi opplever at kommunene opplever å ha nok døgnplasser. Flere av kommunene klarer ikke å bruke sine tildelte døgnplasser.

Underveis i arbeidsgruppens drøftinger ble det av enkelte i gruppen foreslått en modell med pliktig betaling for 80 % av kapasitet for kommunal rehabilitering og at resterende 20 %

kapasitet skulle dekket opp ved at eierkommunene kjøpte tilleggskapasitet etter behov. Dette ble imidlertid ikke videreført i gruppens anbefalinger, da flertallet mente det ikke ville gi tilstrekkelig økonomisk sikkerhet for senteret.

Avtalen med helseforetaket om spesialisert rehabilitering dekker 55 % av finansieringen, men en har her ingen garanti for hvor mange døgn som benyttes (brukes ut fra behov). Pliktig betaling for den kommunale rehabiliteringen dekker dermed 45 % av finansieringen, og betalingen skal skje etter avtalt betalingsmodell og ikke ut fra behov.

Som eiere av Namdal Rehabilitering IKS har kommunene et helhetlig ansvar både for det tilbudet som Namdal Rehabilitering gir av kommunal rehabilitering og for tilbudet av spesialisert rehabilitering (jfr. avtale med HNT). Dette kompliserer vurderingene en kan gjøre isolert om behovet for kommunale døgnplasser.

Et nytt moment som er kommet frem etter representantskapets vedtak, er at Bindal kommune har fattet endelig vedtak om utmelding av Namdal Rehabilitering IKS med virkning fra 1.1.2021. Bindal kommune begrunner dette med at de betaler for langt flere døgnplasser enn behovet skulle tilsi, og at de heller vil prioritere opp satsing på eget rehabiliteringsarbeid i kommunen. Ved gjennomgangen av betalingsordningen i Namdal Rehabilitering ønsket Bindal at modellen skulle innebære betaling ut fra den enkelte kommunes behov.

Det kan virke som at en kan stå foran et veiskille hvor enkelte kommuner melder seg ut (tidligere Snåsa, nå Bindal). Det er p.t. ikke avklart hva konsekvensene for de øvrige kommunene vil bli når Bindal trer ut av selskapet. Dette bør Namdal Rehabilitering snarest gi kommunene en tilbakemelding på. Samtidig er det et spørsmål om hvordan bruken av senteret skal være for kommuner som ikke lenger ønsker å være eierkommune, herunder bl.a. om døgnprisen skal være lik for kommuner som velger å ikke delta som eiere. Eierkommunene påtar seg ansvar og risiko.

Det er et spørsmål framover hvordan Namdal rehabilitering kan utvikles til å dekke de behovene kommunene og spesialisthelsetjenesten har innenfor en driftsramme som kan speile faglige krav og myndighetenes føringer innen rehabiliteringsfeltet. Flere kommuner signaliserer at det er mindre behov for døgnintensiv rehabilitering ved at det er satset på hverdagsrehabilitering og at kompetansen i egen organisasjon er styrket.

Rådmannen ser det som nødvendig at det utvikles et tettere faglig samarbeid om utvikling av rehabiliteringsoppgavene i Namdalen mellom kommunene og Namdal Rehabilitering IKS. Rådmannen vil foreslå at Namdal Rehabilitering etablerer et faglig eierforum hvor kommunenes helsetjeneste er godt representert med relevant kompetanse og med tilstrekkelig møtehyppighet.

Framover vil det være både i Namdal Rehabiliterings interesse og eierkommunenes interesse at det blir best mulig samsvar mellom eierkommunenes reelle behov for rehabilitering og det omfang og tilbud som Namdal rehabilitering gir. Dette bør være et sentralt tema for et faglig eierforum.